

## 第1節 風水害に強いむらづくり

全部署

村は、地域の特性に配慮しつつ、交通・通信施設の風水害に対する安全性の確保、治山、治水事業等の総合的、計画的推進等風水害に強い郷土を形成し、建築物の安全性確保、ライフライン施設等の機能の確保等風水害に強いむらづくりを推進する。

### 1 総合的風水害対策の推進

- (1) 総合的・広域的な計画の作成に際しては、暴風、竜巻、豪雨、洪水、地すべり、土石流、がけ崩れ等による風水害から郷土及び住民の生命、身体、財産を保護することに十分留意する。
- (2) 基幹的な交通・通信施設等の整備に当たっては、ネットワークの充実を含む風水害に対する安全性の確保に努める。
- (3) 住宅、学校や公民館等の公共施設等の構造物、施設の安全性の確保等に努める。
- (4) 風水害に強い郷土の形成を図るため、治山・治水、急傾斜地崩壊対策、農地防災等の事業を総合的、計画的に推進する。
- (5) 老朽化した社会資本について、長寿命化計画の作成を進め、その適切な維持管理に努める。

### 2 風水害に強いむらの形成

- (1) 土砂災害警戒区域ごとに情報伝達、予警報の発令・伝達、避難、救助その他必要な警戒避難体制に関する事項について定めるとともに、情報伝達方法、避難施設に関する事項その他警戒区域における円滑な警戒避難が行われるために必要な事項について住民に周知するよう努める。また、基礎調査の結果、土砂災害警戒区域に相当することが判明した区域についても、土砂災害警戒区域の指定作業と並行して、上記と同様の措置を講じるよう努める。
- (2) 土砂災害警戒区域内にある要配慮者利用施設で土砂災害のおそれがあるときに利用者の円滑かつ迅速な避難の確保が必要な施設の名称及び所在地について定める。名称及び所在地を定めた施設については、当該施設の所有者又は管理者に対する土砂災害に関する情報等の伝達について定める。
- (3) 洪水、がけ崩れ等による危険の著しい区域については、災害を未然に防止するため、災害危険区域や土砂災害警戒区域等の指定について検討を行い、必要な措置を講ずる。
- (4) 災害時において防災拠点となる公共施設の積極的整備を図る。
- (5) 道路情報ネットワークシステム、道路防災対策等を通じて安全性、信頼性の高い道路網の整備を図る。
- (6) 溢水、湛水等による災害発生のおそれのある区域については、都市的土地利用を誘導しない等、風水害に強い土地利用の推進を図る。
- (7) 河川、下水道について築堤、河床掘削等の河道の整備、遊水池、放水路、雨水渠等の建設の推進を図る。
- (8) 防災調節（整）池の設置、雨水貯留・浸透施設の設置、盛土の抑制等による流域の保水・遊水機能の確保を図る。
- (9) 浸水実績、浸水想定区域及び土砂災害危険箇所等の公表による、安全な村土利用の誘導、風水害時の避難体制の整備の促進を図る。

- (10) 土石流危険渓流、地すべり危険箇所及び急傾斜地崩壊危険箇所等における砂防設備、地すべり防止施設、急傾斜地崩壊防止施設の整備等に加え、土砂災害に対する警戒避難に必要な雨量計、ワイヤーセンサー等の設置の検討など、総合的な土砂災害対策を推進する。
- (11) 高齢者等に経済的・身体的に特に大きな負担を与える慢性的な床上浸水被害を解消するための床上浸水対策や、避難施設、避難路等の防災施設及び要配慮者に関連した施設に対する土砂災害対策を重点的に実施する等の生活防災緊急対策の推進を図る。
- (12) 土砂災害警戒区域における情報伝達、予警報の発令、伝達に関する事項、指定緊急避難場所及び避難経路に関する事項、土砂災害に係る避難訓練に関する事項、避難、救助その他必要な警戒避難体制の整備の推進を図る。
- (13) 山地災害危険地区、地すべり危険箇所等における山地治山、防災林造成等を推進する。
- (14) 農業用排水施設の整備、低・湿地地域における排水対策等農地防災対策及び農地保全対策を推進する。
- (15) 災害発生時に被害の拡大を防ぎ、防災機能を高めるために、面的防護方式のような複数の施設を有機的に連携させる方式の推進を図る。
- (16) 住民が自ら地域の水害リスクに向き合い、被害を軽減する取り組みを行う契機となるよう、分かりやすい水害リスクの提供の推進を図る。

### 3 風水害に対する建築物等の安全性の確保

- (1) 浸水等風水害に対する安全性を確保するために、浸水経路や浸水形態の把握等に努める。
- (2) 不特定多数の者が利用する建築物並びに学校及び医療機関等の応急対策上重要な建築物について、風水害に対する安全性の確保に特に配慮する。
- (3) 住宅をはじめとする建築物の風水害に対する安全性の確保を促進するため、基準の遵守の指導等に努める。
- (4) 強風による落下物の防止対策を図る。
- (5) 建築物等を浸水被害から守るための施設の整備を促進するよう努める。

### 4 ライフライン施設等の機能の確保

- (1) 上下水道等の施設の風水害に対する安全性の確保を図るとともに、系統多重化や代替施設の整備等による代替性の確保に努める。
- (2) コンピュータシステムやデータのバックアップ対策を講ずるとともに、企業等における安全確保に向けての自発的な取り組みを促進する。

### 5 災害応急対策等への備え

- (1) 風水害等の災害が発生した場合の災害応急対策、災害復旧・復興を迅速かつ円滑に行うための備えを平常時より十分行うとともに、職員、住民個々の防災力の向上及び人的ネットワークの構築を図る。
- (2) 緊急避難場所、避難所の選定及び備蓄など、防災に関する諸活動の推進に当たり、公共用地等の活用を図る。
- (3) 民間企業等を含む関係機関との間で協定を締結するなど、連携強化を進めることにより、迅速かつ効果的な応急対策等が行えるように努める。

- (4) 民間事業者に委託可能な災害対策に係る業務（被災情報の整理、支援物資の管理・輸送等）について、あらかじめ協定を締結しておくなど協力体制を構築し、民間事業者のノウハウや能力等の活用に努める。

## 第2節 災害発生直前対策

全部署

風水害の発生のおそれがある場合に、円滑な災害応急対策が実施できるように、あらかじめ気象情報、警報等の伝達体制、住民の避難誘導体制、災害の未然防止活動を行うための体制を整備する。

### 1 住民に対する情報の伝達体制の整備

気象情報、警報等の伝達は、本編第2章第2節「災害直前活動」の「警報等伝達系統」のとおりである。村は、円滑で速やかな、情報の伝達ができるように、体制の整備を図る。

### 2 避難誘導体制の整備

(1)風水害により、住民の生命、身体等に、危険が生ずるおそれのある場合に、迅速かつ円滑に避難誘導活動が行えるよう、あらかじめ避難計画を作成しておく。

(2)土砂災害等に対する住民の警戒避難基準をあらかじめ土砂災害警戒情報等を用いて設定するとともに、必要に応じ見直すよう努める（本章第12節「避難収容活動計画」参照）。

### 3 災害未然防止活動

災害発生のおそれがある場合に適切な災害未然防止活動を実施できるよう、次のような体制の整備を行う。

- ・所管施設の緊急点検体制の整備
- ・応急復旧体制の整備
- ・防災用資機材の備蓄
- ・水防活動体制の整備
- ・ダム、せき、水門等の操作マニュアルの作成、人材の養成（河川、農業用排水施設管理者）
- ・災害に関する情報についての県、近隣市町村、関係機関との連携体制の整備

## 第3節 情報の収集・連絡体制計画

総務部

災害時には各機関ができる限り早期に的確な対策を行うことが求められるところであり、そのためには迅速、確実な情報の収集が必要である。

村と県、周辺市町村、関係機関等を結ぶ情報収集・連絡体制の整備、その情報を伝達する通信手段の整備・多ルート化等を進めるとともに、防災関連情報の収集蓄積・データベース化に努め、災害危険性等について住民に周知する。

### 1 情報の収集・連絡体制の整備

#### (1) 情報収集・連絡体制

- ア 被害状況等の情報収集ルート及び被害調査担当部は、本編第2章第3節「災害情報の収集・連絡活動」によるが、各部内の班ごとの役割分担、担当者等を各部内であらかじめ定めておく。
- イ 円滑な情報収集機能の確保を図るため、各防災関係機関及び住民が参加する訓練を毎年実施する。
- ウ 学校、公民館等の公共施設を情報通信の拠点とした村内におけるネットワークの整備を検討する。
- エ 総合的な情報収集を行うため、「モニター情報制度」の設置を検討する。
- オ 情報収集手段としてのインターネットの活用を図る。
- カ 雨量情報、土砂災害警戒情報及び県河川砂防情報ステーションにおける土砂災害危険度などの情報収集に努め、また、県、住民と連携し、土砂災害に関わる異常な自然現象を察知した場合には、その情報を相互に伝達する体制の整備に努める。
- キ 長野県防災情報システムにより、関係機関との情報共有、連携強化に努める。
- ク 災害対策本部等に意見聴取・連絡調整のため、関係機関等の出席を求めることができる仕組みの構築に努める。

#### (2) 情報の分析整理

- ア 土砂災害の危険箇所等の自然情報、避難施設及び避難経路等の防災関連情報のデータベース化を図る。
- イ 蓄積された情報をもとにした被害予測、想定訓練等データの活用方法について検討する。
- ウ 避難路マップ、水利マップ等により、蓄積した情報を消防団等の防災関係機関及び住民に周知する。

### 2 通信手段の確保

#### (1) 防災行政無線の整備

既に設置されている村防災行政無線の維持管理に努めるとともに、基地局（役場庁舎）と各集落、避難施設となる公共施設及び防災関係機関を双方向で結び、各セクション間の通信も可能な地域防災系システムの構築を図る。また、中継局設置等により難聴地域を解消したデジタル式同報系システムの構築を検討する。

(2) アマチュア無線による情報収集

災害時にアマチュア無線局の協力により情報が得られるよう、協力体制を構築する。

(3) 応急対策機器の整備

衛星携帯電話、MCA移動無線等の移動系の応急対策機器の整備を図る。

(4) 災害時優先電話等の活用

東日本電信電話㈱等の電気通信事業者により提供されている災害時優先電話等を効果的に活用するよう努める。また、災害用として配備されている無線電話等の機器については、その運用方法等について習熟しておく。また、IP電話を利用する場合は、非常用発電機等の設置により、ネットワーク機器等の停電対策を図る。

## 第4節 活動体制計画

全部署

風水害発生時において、迅速かつ円滑な応急対策を実施するためには、事前の活動体制の整備が重要となる。

このため、職員の非常参集体制の整備とその必要に応じた見直し、応急活動マニュアル・防災関係組織の整備・防災会議の設置等、発災時における活動体制の整備を図る。また、災害対策の拠点となる公共施設の安全性の確保、代替施設の確保等、災害時の防災中枢機能の確保を図る。

### 1 職員の非常参集体制の整備

職員を災害発生の初期からできるだけ早急かつ多く必要な部署に動員配備させることは、応急対策を迅速かつ的確に実施していくうえで、極めて重要である。

村は、職員が災害の発生が予想される場合には、速やかに配備につき、職務に従事・専念できるよう、次の対策を推進する（動員配備体制については、本編第2章第1節「非常参集職員の活動」参照）。

- (1) 職員による非常参集及び活動体制を整備し、必要に応じ、見直しを行う。その際、参集基準の明確化、連絡手段の確保、参集途上での情報伝達手段の確保等について検討する。また、勤務時間外においても迅速な対応ができる体制とする。
- (2) 消防団員は、配備計画に基づき、組織及び機能の総力を挙げて災害応急対策に当たることができるようその体制を整備する。
- (3) 応急対策活動マニュアル等の整備推進及びマニュアルに基づく訓練の実施を図る。
- (4) 応急対策全般への対応力を高めるため、人材の育成を図るとともに、緊急時に外部の専門家等の意見・支援を活用できるような仕組みの構築に努める。
- (5) 災害発生時における人員不足に対応するため、これまで培ってきた知識や技能を活かすことができる退職職員を活用した体制づくりを検討する。

### 2 村防災会議の設置

災害対策基本法第16条に基づき、村防災会議を設置し、地域特性及び地域の災害特性に対応した地域防災計画の策定及び修正を行い、その実施を推進する。

### 3 防災関係機関との連携体制の整備

災害時に迅速かつ円滑な防災組織相互の情報収集・連絡が行えるように、次の対策を進める。

#### (1) 防災関係機関との協力体制の確保

村及び防災関係機関は、防災に関する情報交換を日ごろから積極的に行って、防災組織相互間の協力体制を充実させる。

#### (2) 通信体制の総点検及び非常通信訓練の実施

村及び防災関係機関は、災害時の通信体制を整備するとともに、毎年、通信体制の総点検及び非常通信訓練を実施する。

#### 4 防災中枢機能等の確保

本部となる村役場庁舎の災害に対する安全性の確保及び長期間の停電時や、通信途絶の状況を想定した設備の充実等に努める。

なお、村役場庁舎が被災し、その機能が果たせないときを想定し、代替施設の確保を図る。

#### 5 複合災害への備え

災害対応に当たる要員、資機材等について、後発災害の発生が懸念される場合には、先発災害に多くを動員し後発災害に不足が生じるなど、望ましい配分ができない可能性があることに留意しつつ、要員・資機材の投入判断を行う対応計画の作成を進めるとともに、外部からの支援を早期に要請する体制を整備する。

#### 6 業務継続性の確保

(1) 実効性ある業務継続体制を確保するため、必要な資源の継続的な確保、定期的な教育・訓練・点検等の実施、訓練等を通じた経験の蓄積や状況の変化等に応じた体制の見直し、計画の改訂等を行う。

(2) 業務継続計画の策定等にあたっては、少なくとも首長不在時の明確な代行順位及び職員の参集体制、本庁舎が使用できなくなった場合の代替庁舎の特定、電気・水・食料等の確保、災害時にもつながりやすい多様な通信手段の確保、重要な行政データのバックアップ並びに非常時優先業務の整理について定めておくものとする。



## 第5節 広域相互応援計画

総務部 住民部 消防部

災害発生時において、その規模及び被害の状況から、村のみでは十分な応急・復旧を実施することが困難となった場合には、長野県市町村災害時相互応援協定、長野県消防相互応援協定等に基づく協力が得られるよう、あらかじめ体制の整備を図る。

### 1 相互応援協定の締結等

村は、平常時から防災関係機関等と協議し、必要に応じて相互応援協定等を締結する。現在、締結済みの協定は、次のとおりである。

協定名	協定締結先	応援内容	資料番号
長野県消防相互応援協定書	長野県内の市町村等	(1)消防応援：消防隊による応援 (2)救助応援：救助隊による応援 (3)救急応援：救急隊による応援	資料 3-1
長野県市町村災害時相互応援協定書	長野県内の市町村	(1)物資等の提供及びあっせん ア 食料、飲料水、生活必需品、医薬品その他供給に必要な資機材 イ 被災者の救出、医療、防疫、施設の応急復旧等に必要な資機材及び物資 ウ 救援及び救助活動に必要な車両等 エ ごみ、し尿処理のための車両及び施設 オ 被災者の一時収容のための施設 カ 火葬場 (2)人員の派遣 ア 救護及び応急措置に必要な職員 イ 消防団員 (3)その他 ア 緊急避難場所等の提供、緊急輸送路の確保等被災市町村との境界付近における必要な措置 イ ボランティアのあっせん ウ 児童・生徒の受入れ (4)前3号に掲げるもののほか、特に要請のあった事項	資料 3-2
災害時の医療救護に関する協定書	社団法人塩筑医師会	(1)災害医療救護計画の策定 (2)医療救護班の派遣 (3)その他の応援	資料 3-4

協定名	協定締結先	応援内容	資料番号
災害時における電気の保安に関する協定書	一般財団法人中部電気保安協会長野支店	電源復旧の支援	資料 3-7
長野県合同災害支援チームによる被災県等への支援に関する協定	長野県 長野県市長会 長野県町村会	災害が発生した場合、被災県等に対し、長野県合同災害支援チームによる被災県等への支援実施	資料 3-8

## 2 相互応援体制の整備

- (1) 締結した協定に基づき、応援要請の内容、方法、要請先の担当窓口等を把握・周知し、応援体制の整備を図る。
- (2) 協定締結先と合同防災訓練を実施し、迅速かつ円滑な応援の要請及び実施ができるよう連携強化に努める。

## 3 県内全市町村間の相互応援協定

- (1) 県町村会等と連携し、相互応援体制の確立を図る。
- (2) 相互応援協定により実施する応援内容については、その内容ごとに応援に要する職員、資機材及び物資等の確保並びに活動方法等の応援体制をあらかじめ定めるよう努める。
- (3) 備蓄状況の把握及び合同訓練等を定期的に行い、迅速かつ円滑な応援の要請及び実施が図られるよう、平常時から連携強化に努める。

## 4 その他村内企業及び団体等との協力体制の整備

村内企業及び団体においては、それぞれが定める防災計画等により、自衛消防組織の結成等の防災対策を実施するものであるが、村は、必要に応じてこれらと平常時から協議を行い、災害時の協力体制の整備を図るとともに、村が実施する防災訓練にも積極的な参加を呼びかけていく。

## 5 県と市町村が一体となった他都道府県被災地への応援体制整備

県と市町村による「長野県合同災害支援チームによる被災県等への支援に関する協定」を締結しているが、この協定により実施する応援の内容については、その内容ごとに応援に要する職員、資機材及び物資等の確保並びに活動方法等の応援体制をあらかじめ定めるよう努める。また、共同で訓練等を行うなど、平常時より連携を強化し、円滑な応援活動を行う体制を整備する。

## 6 広域活動拠点の確保

村は、県及び関係機関と協力し、次のとおり広域活動拠点の確保に努める。

地域の自然条件（地形、気候等）や社会条件（周辺市町村との連携、市街地・集落の形態、道路状況等）等を考慮して、広域ごとに拠点を選定する。

選定された拠点ごとに、面積、管理者、周囲の状況、地形・地面の状態、設備の状況、ヘリコプター離着陸の可否、幹線道路へのアクセス等を記載したリストを作成し、情報の共有を図る。

## 第6節 救助・救急・医療計画

総務部 住民部 消防部

救助・救急用資機材の整備、医療用資機材、医薬品等の備蓄、調達体制の整備を図るとともに、医療機関等の災害対応機能の強化を図る。

また、医療機関の被害状況、患者受入れ状況及び活動体制等について、関係機関が把握できるよう連絡体制の整備を行う。

### 1 救助・救急用資機材の整備

(1)救助工作車は、消防力の整備指針による台数の整備を図るとともに「救助隊の編成、装備及び配置の基準を定める省令」に基づき、装備の整備を行うものとする。また、救急車両は、消防力の整備指針による台数の整備を計画的に図るとともに、高規格化を促進する。その際、救急救命士の計画的配置にも努める。

(2)大規模・特殊災害に対応するため、高度な技術・資機材を有する救助隊の整備の推進に努める。

(3)消防団詰所、公民館、コミュニティ防災拠点施設等に救助・救急資機材の備蓄を行い、消防団、自主防災組織を中心に住民の協力を得て、発災当初の救助・救急活動を行う体制の整備を図る。また、平常時から住民に対して、これらを使用した、救助方法及び応急手当等の指導を行うとともに、松本広域消防局の助言を得て定期的に訓練を実施する。

### 2 医療用資機材等の備蓄

医療用資機材、医薬品等の備蓄、調達について、あらかじめ計画を策定する。備蓄医薬品については、品目・数量・使用期限等を随時チェックし、必要に応じて充足する。また、近隣市町村への供給体制についても、あらかじめ整備を図る。

### 3 医療機関との連携

(1)救急指定病院と、被災者の治療等後方医療体制についてあらかじめ調整を行う。

(2)塩筑医師会と、救護班の編成等災害時の医療救護協定に基づく医療救護活動についてあらかじめ調整を行う。

(3)医療機関の患者受入れ状況、被害状況及び活動状況等災害時の医療情報が速やかに把握できるよう、情報収集・連絡体制を整備しておく。また、3市5村災害時医療連携指針にあるペア病院（相澤病院）との協定に基づき、災害訓練等実施時においては連携調整を行う。

### 4 災害拠点病院を中心とした災害医療支援体制の整備

地域災害医療センターである信州大学医学部附属病院を中心に、市町村の枠を越えた各地域単位の後方医療体制について、あらかじめ近隣市町村と調整を行う。

### 5 消防、医療及びその他関係機関相互の連絡体制の整備

災害時においては、被害情報や患者の受入体制等の情報を関係機関が適切・迅速に入手することが不可欠である。そのためには、関係機関との情報伝達ルート多重化、情報交換のための収集・連絡体制の明確化等について事前に連携体制を確立しておく。

また、医療機関の患者受入状況、被害状況及び活動体制について、消防を含めた関係機関が把握できる体制を整えるとともに、日頃から関係機関の連携を密にし、災害時の医療情報が速やかに入手できるよう努める。

このほか、陸路が混乱した場合、ヘリコプターを利用した広域輸送の重要性が今後更に高まるものと思われるため、緊急輸送関係機関との事前の調整が必要である。

(1) 集団災害発生時の救助、救急活動が的確かつ円滑に行われるよう、市町村消防計画における救助・救急計画及び救急業務計画並びに救助活動計画を次に掲げる事項に留意し作成するよう努める。

ア 出動区分及び他機関への要請（ヘリコプターを含む。）等

イ 最先到着隊による措置

ウ 現場指揮本部の設置基準、編成、任務等

エ 応急救護所の設置基準、編成、任務等

オ 各活動隊の編成と任務

カ 消防団の活動要領

キ 通信体制

ク 関係機関との連絡

ケ 報告及び広報

コ 訓練計画

サ その他必要と認められる事項

(2) 消防機関・医療機関相互の情報交換が円滑に実施されるよう、あらかじめ具体的な連絡体制を整備するとともに、傷病者の移送についても医療機関の連携がとれるよう関係機関を交え、調整を行う。また、近隣市町村に所在する消防機関・医療機関への協力要請方法についても、事前に定めておく。

(3) 災害時に医療施設の診療状況等の情報を迅速に把握するために、広報災害・救急医療情報システムの整備に努め、操作等の研修・訓練を定期的に行う。

(4) 関係機関の協力を得て、市町村消防計画における救助・救急計画及び救急業務計画並びに救助活動計画に基づく訓練を実施する。

## 第7節 消防活動計画

総務部 消防部

消防力の強化、活動体制の整備及び防火思想の普及徹底によって、火災による被害の未然防止及び軽減を図る。

### 1 消防体制の整備

- (1) 「市町村消防計画の基準」に基づいて消防計画を作成し、風水害等大規模災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、消防機関が災害に迅速かつ効果的に対処できるように、組織及び施設の整備拡充を図るとともに、防災活動の万全を期する。
- (2) 村消防団の体制は、資料5-1～5-5のとおりで、地域に密着した体制となっているが、今後も「消防力の整備指針」に適合するように、消防施設、設備及び人員の増強を図るとともに、その近代化を促進する。
- (3) 発災初期において、地域に密着して重要な役割を果たす消防団員は年々減少する傾向にあるので、消防団総合整備事業等を活用した消防団の施設、設備の充実等により、消防団員の士気高揚及び初期消火体制の整備を図る。
- (4) 啓発活動により青年層、女性層の加入促進を図り、消防団活性化の推進と育成強化を図る。
- (5) 消防団の役割と地域の実情に応じた消防団体制、分団編成等について検討していく。

### 2 消防水利の多様化及び適正化

「消防水利の基準」に適合するように、消防水利施設等の整備を図るとともに、松本広域消防局の助言を得てその適正な配置に努める。

その際、水道施設の損壊等により、消火栓の使用に支障が生じる事態が予想されることから、防火水槽の整備、河川・農業用排水路等自然水利の活用及び水泳プール、ため池等の指定消防水利としての活用等による消防水利の多様化を図る。

### 3 被害想定の実施

消防地理、消防水利及び危険区域等をあらかじめ調査するとともに、過去の災害による被害状況を考慮した被害想定を行う。

### 4 消防機関及び自主防災組織等の連携強化

発災初期における、消火、救助活動等は、住民、事業所等による自主防災組織の自発的な活動及び消防団による活動が重要となることから、地域の実情に応じた自主防災組織の結成を促進し、きめ細かな活動のできる体制とする。

また、当該組織等の活動拠点施設、資機材の整備及びリーダー研修の実施等による育成強化を図るとともに、防災訓練の実施等により、平常時から松本広域消防局、消防団及び自主防災組織の連携強化を図り、風水害等大規模災害発生時において、一体となって当該災害等に対処できる体制の構築を図る。

## 5 火災予防

### (1) 防火思想、知識の普及

火災の発生を防止するため、関係団体等と協力し、消防訓練等各種行事及び火災予防運動を実施するほか、広報媒体等を通じて、住民等に対する火気の取扱い、消火器具等の常備及びその取扱い方法等、防火思想、知識の普及啓発を図る。

### (2) 防火管理者制度の効果的な運用

消防法第8条に規定する、学校、工場等の防火対象物の設置者等に対し、防火管理者の選任を指導するとともに、防火管理者が当該防火対象物についての消防計画を作成し、当該計画に基づく消火訓練等の実施、消防用設備等の点検整備及び火気の管理等を行い、出火防止及び出火時の初期消火、避難体制の整備を図るよう指導する。

また、消防法第4条に規定する予防査察を防火対象物の用途、規模に応じて計画的に実施し、常に当該区域内の防火対象物の実態を把握するとともに、火災予防上危険な場合及び火災発生時に人命に危険がある場合は必要な措置命令を行い、予防消防の一層の強化を図る。

### (3) 危険物保有施設への指導

化学実験室等を有する学校、企業及び薬局等多種類の危険物を少量保有する施設の管理者に対し、危険物収納容器等の転倒、落下、破損等により、次に掲げるような混触発火が生じないように、管理の徹底に努めるよう指導する。

ア 可燃物と酸化剤の混合による発火

イ 黄リン、金属ナトリウム等の保護液の流出による発火

ウ 金属粉、カーバイト等禁水性物質の浸水による発火

## 6 活動体制の整備

大規模災害発生時等における、消火、救助及び救急活動等が迅速かつ的確に実施できるよう、活動計画を定めるものとする。特に関係機関との連携に留意した初動時における活動体制及び情報収集体制の整備を図るものとする。また、大規模火災に対して、消防力の効率的な運用を図るため、重要防御地域、延焼防止線の設定等、火災防御計画等を定めるものとする。

## 7 応援協力体制の確立

大規模災害発生時等において、自らの消防力のみでは対処できない、又は対処できないことが予測される等緊急の必要がある場合、あらかじめ締結されている相互応援協定等に基づき、他の地方公共団体に応援を要請する体制及び応援を受入れる体制を確立する。

また、他の地方公共団体から応援を要請された場合の応援体制についても確立する。

## 8 消防訓練の充実

(1) 消防団の年間訓練計画に基づいて実施し、消防ポンプの取扱方法、他分団との連携等について習熟する。

(2) 各分団ごとに定期的に訓練を実施するとともに、随時機械器具の点検を実施する。

(3) 本部会議、分団長会議及び幹部会議（班長以上）又は各分団の会議等において、図上想定訓練を実施し、水利の確認、効率的な消防車及び人員の配置等の訓練を行う。

(4) 松本広域消防局及び自主防災組織と連携した訓練を実施し、大規模災害時に一体となって当該災害に対処できる体制の構築を図る。

#### 9 住民及び自主防災組織が実施すべき対策

(1) 住民は、災害発生時には、使用中のガスコンロ、ストーブ等火災発生原因となる火気器具の取扱いに十分留意し、火災の発生を防止することに心がけるとともに、当該器具の周囲に可燃物を置かない、消火器・消火バケツの常備及び消火用水のくみおきの実施等、日ごろから火災予防に努めるものとする。

(2) 住民は、消火器、消火栓等の取扱い方法を習熟するよう努め、火災発生において初期消火活動が実施できるよう努めるものとする。

(3) 自主防災組織においても消火訓練等を実施し、初期消火体制の整備に努めるものとする。

## 第8節 水防活動計画

総務部 振興部 消防部

災害時における土石流の発生及び堤防の決壊等に備え、迅速な情報収集と的確な水防活動を実施できる体制を整備する。

### 1 村の対策

的確な水防活動が実施できるよう次に掲げる事項を実施する。

- (1) 水防組織及び消防団の確立・整備
- (2) 水防倉庫の整備及び水防用・応急復旧資機材の備蓄ほか次に掲げる事項
  - ア 重要水防区域周辺の竹立木、木材等洪水時に使用できる資材の確認
  - イ 緊急時に使用できる資材業者等の資機材の在庫量の把握及び協力体制の整備
- (3) 通信連絡系統の整備及び警報等の住民への伝達体制の整備
- (4) 平常時における河川、遊水池等の水防対象箇所の巡視
- (5) 河川ごとの水防工法の検討
- (6) 居住者への立退きの指示体制の整備
- (7) 洪水時等における水防活動体制の整備
- (8) 必要に応じ他の水防管理団体との相互応援協定の締結
- (9) 浸水想定区域内にある要配慮者が利用する施設で洪水時に避難の必要が認められる施設の名称及び所在地を公表
- (10) 次に掲げる事項を重点とした水防訓練の実施（年1回以上）
  - ア 水防技能の習熟
  - イ 水防関係機関、自主防災組織との連携強化及び沿川住民の水防思想の普及啓発
  - ウ 発災時の避難誘導計画に基づく避難誘導訓練

### 2 住民の対策

日ごろから河川や側溝の清掃を行い、土砂、ごみ、樹木等流れを妨げる障害物を取り除くよう努めるものとする。



## 第9節 要配慮者計画

総務部 住民部 観光部 教育部  
消防部

近年の高齢化等社会構造の変化、核家族化などによる家庭や地域の養育・介護機能の低下に伴い、災害発生時には、要配慮者が被害を受ける事例が多く見受けられる。このため、村及び社会福祉協議会、医療機関、社会福祉施設、要配慮者利用施設等の関係機関は、地域住民等の協力を得ながら、災害から要配慮者、とりわけ自ら避難することが困難であり避難の確保を図るために特に支援を要する者（以下「避難行動要支援者」という。）を守るための防災対策の一層の充実を図る。

また、村内の地理に不案内な観光客等に対しても、緊急時の避難方法及び緊急避難場所等を周知する必要がある。

### 1 在宅者対策

#### (1) 避難行動要支援者名簿の作成等

村は、要配慮者のうち、災害が発生し、又は災害が発生するおそれがある場合に自ら避難することが困難な者であって、その円滑かつ迅速な避難の確保を図るため特に支援を要するものについて、行政区等の範囲ごとにその実態を把握し、避難の支援、安否の確認をし、生命又は身体を災害から保護するために必要な措置を実施するため、避難行動要支援者名簿を作成するものとし、その更新は定期的に行う。

ここでいう避難行動要支援者名簿とは、災害対策基本法第49条の10第1項に規定する避難行動要支援者名簿をいう。

#### ア 名簿に登載する者の範囲

生活の基盤が自宅にある要配慮者のうち、災害が発生し、又は災害が発生するおそれがある場合に自ら避難することが困難な者であって、その円滑かつ迅速な避難の確保を図るために特に支援を要するもので、具体的には以下のとおりとする。

(ア) 要介護認定3～5を受けている者

(イ) 身体障害者手帳1・2級の第1種を所持する身体障害者（心臓、腎臓機能障害のみで該当する者は除く。）

(ウ) 療育手帳Aを所持する知的障害者

(エ) 精神障害者保健福祉手帳1級を所持する者で単身世帯の者

(オ) 難病患者

(カ) その他、村長が特に必要があると認めた者

#### イ 名簿作成に必要な個人情報及びその入手方法

名簿には要配慮者に関する、住所又は居所、氏名、性別、年齢、生年月日、要配慮者区分、電話番号、緊急時の連絡先、避難支援等関係者の有無を記載し、又は記録する。

個人情報の入手方法は、次に掲げる住民課等の通常業務等を通じ、本人からの同意を得て、要配慮者情報の把握に努める。

また、難病患者に係る情報等、村で把握していない情報が名簿の作成に必要があると認められるときは、県知事に対して情報提供を求める。

- (ア) 要介護者の情報に関しては、要介護認定情報等により把握する。
- (イ) 障害者の情報に関しては、各種障害者手帳台帳における情報、障害程度区分情報等により把握する。
- (ウ) ひとり暮らしの高齢者世帯などの高齢者の情報に関しては、ひとり暮らし高齢者基礎調査のデータにより把握する。
- (エ) 民生・児童委員をはじめとする各種相談員などからの情報収集により把握する。
- (オ) 福祉団体など関係団体からの情報収集により把握する。

#### ウ 避難支援等関係者となる者

避難支援にはマンパワー等の支援する力が不可欠であり、実効性のある避難支援を実施するため、避難支援等関係者については以下のとおりとする。

- (ア) 地区自主防災組織
- (イ) 麻績村民生・児童委員
- (ウ) 麻績村社会福祉協議会
- (エ) 松本広域消防局
- (オ) 麻績村消防団
- (カ) 安曇野警察署

#### エ 名簿情報の提供及び漏えい防止

村は、避難行動要支援者名簿情報について、あらかじめ避難支援等の実施に必要な限度で避難支援等関係者に提供する。

ただし、名簿情報の提供に当たっては、避難行動要支援者に名簿情報を提供することの趣旨や内容を説明し、同意を得たうえで、意思確認を行う。

さらに、避難支援等関係者が適正な情報管理を図るよう、以下の適切な措置を講ずる。

- (ア) 避難行動要支援者名簿には要配慮者の秘匿性の高い個人情報も含まれるため、当該要配慮者を担当する地域の避難支援等関係者に限り提供する。
- (イ) 村内の一地区の自主防災組織に対して村内全体の避難行動要支援者名簿を提供しないなど、要配慮者に関する個人情報が無用に共有、利用されないよう指導する。
- (ウ) 災害対策基本法に基づき避難支援等関係者個人に守秘義務が課せられていることを十分に説明する。
- (エ) 施錠可能な場所への避難行動要支援者名簿の保管を行うよう指導する。
- (オ) 受け取った避難行動要支援者名簿を必要以上に複製しないよう指導する。
- (カ) 避難行動要支援者名簿の提供先が個人ではなく団体である場合には、その団体内部で避難行動要支援者名簿を取扱う者を限定するよう指導する。
- (キ) 名簿情報の取扱状況を報告する。
- (ク) 避難行動要支援者名簿の提供先に対し、個人情報の取扱いに関する研修を開催する。

#### オ 避難のための情報伝達

##### (ア) 避難準備情報等の発令・伝達

村は、自然災害発生時に要配慮者が円滑かつ安全に避難を行うことができるよう、自主避難の呼びかけや避難準備・高齢者等避難開始、避難勧告、避難指示(緊急)の発令等を判断基準に基づき適時適切に発令し、関係機関及び住民その他関係のある公私の団体に伝達する。

また、必要があると認めるときは、避難のための立退きの準備等の通知又は警告を行う。特に、要配慮者が円滑に避難のための立退きを行うために、着実な情報伝達及び早い段階での避難行動を促進できるよう、その発令及び伝達に当たっては、以下の配慮を行う。

- ・高齢者や障害者等にも分かりやすい言葉や表現、説明などにより、一人ひとりに的確に伝わるようにすること。
- ・同じ障害であっても、必要とする情報伝達の方法等は異なることに留意すること。
- ・高齢者や障害者に合った、必要な情報を選んで流すこと。

#### (イ)多様な手段の活用による情報伝達

災害発生時は、緊急かつ着実な避難準備・高齢者等避難開始、避難勧告、避難指示(緊急)が伝達されるよう、防災行政無線(個別受信機)や広報車による情報伝達に加え、携帯端末等を活用した緊急速報メールなど、複数の手段を有機的に組み合わせる。

さらに、要配慮者自身が情報を取得できるよう、日常的に生活を支援する機器等も活用するなど、多様な手段を活用して情報伝達を行う。

#### カ 避難支援等関係者の安全確保

避難支援等関係者は、避難行動要支援者名簿情報に基づいて要配慮者の避難支援を行う。

村は、要配慮者の避難支援については、避難支援等関係者等が、地域の実情や災害の状況に応じて、可能な範囲で避難支援等を行えるよう、安全確保に十分に配慮する。

このため、避難支援等関係者等の安全確保の措置を決めるに当たっては、要配慮者や避難支援等関係者等を含めた地域住民全体で話し合っ、ルールを決め、計画を作り、周知する。

#### (2)避難施設の整備

村は、災害発生時において避難施設となる公共施設について安全性の向上、段差の解消、スロープや身体障害者用トイレの設置、避難経路標識等の簡明化、多言語化等要配慮者に配慮した施設整備の推進、必要な物資等の備蓄に努める。

#### (3)防災教育・防災訓練の実施

村は、要配慮者が自らの対応能力を高めるため、要配慮者の個々の態様に合わせた防災教育や防災訓練の充実強化を図る。

#### (4)応援体制及び受援体制の整備

村は、他の市町村において災害が発生し、応援要請がある場合に備え、派遣可能な職員(保健師、介護職員、手話通訳者等)、車両(小型リフト付車両等)、資機材(車いす、ストレッチャー等)等、速やかに応援出動等の対応ができる体制を整備するとともに、必要な物資、資機材等の確保に努める。

また、災害発生時に応援要請を行う場合に備え、あらかじめ連絡調整責任者を定め、円滑かつ効果的に応援を受けられる体制の整備に努める。

#### (5)緊急通報装置等の整備

村は、要配慮者の安全を確保するため、要配慮者の対応能力を考慮した緊急通報装置や自動消火器、警報装置等の整備を推進する。

**(6) 要配慮者の態様に配慮した避難支援計画の策定**

村は、要配慮者を安全かつ適切に避難誘導するため、浸水被害、土砂災害等に対応し、かつ要配慮者の個々の態様に配慮した避難支援計画を策定するとともに、住民に対し緊急避難場所、避難経路等の周知徹底を図る。

また、安全が確保された後に、避難行動要支援者を円滑に緊急避難場所から避難所へ移送するため、運送事業者等の協力を得ながら、移送先及び移送方法についてあらかじめ定めるよう努める。

なお、避難支援計画の策定に当たっては、地域の支え合いによる支援が発揮できるよう、民生・児童委員、社会福祉協議会、自主防災組織、ボランティア団体等と共同で策定するよう努める。

**(7) 避難支援計画等の活用**

避難支援計画については、村防災・福祉担当及び自主防災組織や要配慮者の支援者が常に利用できる状態となるよう努める。

**(8) 支援協力体制の整備**

村は、福祉事務所、保健所、社会福祉施設、医療機関、社会福祉協議会、民生・児童委員、地域住民、ボランティア団体等との連携のもとに、災害時の安否確認、避難誘導、情報提供、救護・救済対策、緊急受入れ等地域ぐるみの支援協力体制の確立に努める。

**(9) 住民の対策**

地域の防災、地域の支え合いのため、区や自主防災組織を中心に、地域ごとに災害時住民支え合いマップを作成し、共助による救助・避難活動が行えるよう体制整備に努める。

**2 社会福祉施設の管理者等との連携**

村は、社会福祉施設の管理者等と平常時から連携し、次の事項について協力を求める。

**(1) 防災設備等の整備**

村は、社会福祉施設等の管理者に対し、施設そのものの災害に対する安全性を高めるため、施設の堅牢化、防災設備の整備等に努めるとともに、災害に備え、施設利用者の最低限度の生活維持に必要な食料、飲料水、医薬品その他の生活必需品の備蓄を行うよう指導する。

**(2) 組織体制の整備**

村は、社会福祉施設等の管理者に対し、災害の予防や災害時において迅速かつ的確な対応を行うため、あらかじめ自主防災組織を整備し、緊急連絡体制、非常招集体制等の確立に努めるとともに、地域住民やボランティア団体、近隣施設等との連携を図りながら、施設利用者の態様に応じた支援協力体制の確立に努めるよう指導する。

**(3) 防災教育・防災訓練の実施**

村は、社会福祉施設等の管理者に対し、職員や施設利用者の災害に関する基礎的な知識や災害時にとるべき行動等について理解と関心を深めるとともに、施設利用者が自らの対応能力を高めるため、防災教育や防災訓練の充実強化を図るよう指導する。

#### (4) 応援体制及び受援体制の整備

村は、社会福祉施設等の管理者に対し、他の社会福祉施設等において災害が発生し、応援要請がある場合に備え、派遣可能な職員（介護職員、生活指導員等）、車両（移動入浴車、小型リフト付車両等）、資機材（車いす、ストレッチャー等）等、速やかに応援出動等の対応ができる体制を整備するとともに、必要な物資、資機材等の確保に努めるよう指導する。

また、災害発生時に応援要請を行う場合に備え、あらかじめ連絡調整責任者を定め、円滑かつ効果的に応援を受けられる体制の整備に努めるとともに、区等の自治組織との間で避難支援計画等に関する協定を締結するよう働きかける。

また、村は、耐震、耐火、鉄筋構造等を備え、物理的障壁の除去された社会福祉施設等を一般の避難所では生活が困難な障害者や高齢者等が避難する福祉避難所としてあらかじめ指定するよう努める。

### 3 観光客、外国籍住民対策

#### (1) 観光客の安全対策の推進

ア 村は、関係団体、関係機関と相互に連絡協調して、緊急時における連絡体制を確立するとともに、観光客の安全対策を推進する。

イ 村は、観光関連事業者（ホテル等）と連携して、「災害時における対応（心得）」を作成するよう努める。

#### (2) 外国籍住民の状況把握及び支援体制の整備

村内における外国籍住民等の居住状況等の把握に努めるとともに、地域全体による情報収集・連絡体制や避難誘導體制等外国籍住民等に対する支援体制の整備を図る。

#### (3) 避難施設及び避難経路の周知

村は、観光客や村内に居住する外国籍住民に対する避難施設や避難経路の周知を図るため、標識等を簡明かつ効果的なものとするとともに、多言語化を推進する。

#### (4) 外国籍住民被災者への情報提供体制の整備

村は、関係機関、関係団体と連携し、外国語によるインフォメーションなど外国籍住民に配慮した情報提供体制や緊急時における連絡体制の整備を図る。

#### (5) 防災教育・防災訓練の実施

村は、外国語版の啓発資料の作成の推進、配布、防災教育、防災訓練等への観光客及び外国籍住民等の参加推進などを通じて、外国籍住民に対する防災知識の普及を図るとともに、観光客の被災拡大を防ぐための努力を講ずる。

#### (6) 応援体制及び受援体制の整備

他の地方公共団体において災害が発生し、応援要請がある場合に備え、通訳者の派遣等、速やかに応援出動等の対応ができる体制を整備する。

また、災害発生時に応援要請を行う場合に備え、あらかじめ連絡調整責任者を定め、円滑かつ効果的に応援を受けられる体制の整備に努める。

#### 4 土砂災害警戒区域、土砂災害危険箇所等及び浸水想定区域内の要配慮者利用施設対策

- (1) 村は、土砂災害警戒区域、土砂災害危険箇所等及び浸水想定区域内の要配慮者利用施設に対して、警戒避難体制の確立など防災体制の整備について指導する。
- (2) 村は、土砂災害警戒区域、土砂災害危険箇所等及び浸水想定区域ごとに警戒体制に関する事項及び情報の伝達方法を定めるとともに、要配慮者利用施設、自主防災組織等と連携をとって、災害の発生を想定した連絡・通報、避難誘導等に係る訓練を実施する。

##### 〔要配慮者利用施設の管理者〕

土砂災害警戒区域、土砂災害危険箇所等及び浸水想定区域内の要配慮者利用施設（社会福祉施設等に該当するもののほか、それ以外の類型のものも含む。）の管理者は、避難誘導に係る訓練の実施、避難マニュアルの作成等によって警戒避難体制の確立を図るものとする。

## 第10節 緊急輸送計画

総務部 振興部

大規模災害発生時には、救急救助活動、消火活動、各種救援活動など、人命救助と被災者の生活確保及び早期復旧のために、よりスムーズな人・物の流れが必要とされることから、こうした緊急輸送業務について、緊急交通路の確保や輸送力確保に関する計画を策定して、迅速に対応できる体制を平素から確立するとともに、緊急通行車両の事前確認等を行い、災害による交通障害を未然に防止し、障害発生に対しても適切に対処し得る事前計画を確立する。

### 1 緊急交通路確保計画

災害発生後の救助をはじめ物資の輸送、諸施設の復旧など応急対策活動を実施するため、村は警察署と協議のうえ、地域の実情に合った区域内の交通確保計画を策定する。

この場合、県が定める交通規制計画道路との整合と、後述する「拠点ヘリポート」及び「物資輸送拠点」との交通確保について、特に配慮する。

### 2 緊急用ヘリポート及び物資輸送拠点の確保

大規模な風水害が発生したときには、迅速な救急救助活動と効率的な救援物資搬送等を行う必要があるが、道路交通網が被災した状況にあっては、ヘリコプターを活用し、効率的な体制を持って実施する。

(1)村は、最低1か所以上の「物資輸送拠点及び災害対策用ヘリポート」を確保、指定する（資料8-2）。このヘリポートは、避難施設と競合しない場所を指定するとともに、支援物資を集積・分類して各避難所等に輸送できるような施設や、支援部隊の活動拠点となりうるスペースが隣接又は近距離にある場所とし、総合的な支援拠点となりうる場所を選定する。

(2)自らが被災した場合はもちろん、隣接市町村が被災した場合の輸送拠点ともなりうる「物資輸送拠点」を指定する。選定に際しては、ヘリコプターによる空輸と陸上輸送の両面の利便を考慮する。

(3)拠点ヘリポート及び物資輸送拠点について住民に周知する。

### 3 輸送体制の整備計画

大規模な災害が発生したときには、物資輸送拠点までの幹線輸送と、輸送拠点から各避難所等への末端部の輸送を円滑に実施しなければならないが、この場合、陸上における輸送手段を迅速に確保して輸送システムを早期に確立するとともに、道路交通網の寸断を予想して、ヘリコプターを活用した空からの輸送についても整備しておく。

(1)緊急輸送に必要なバス・トラック等の車両調達については、管内の輸送事業者と連絡を密にし、発災時の協力体制を確保しておく。

(2)ヘリコプターの活用については、本編第2章第5節「ヘリコプターの運用計画」のとおりとし、平素から連携を密にする。

(3)必要に応じ、緊急輸送に係る調整業務等への運送事業者等の参加、物資の輸送拠点における運送事業者等を主体とした業務の実施、物資の輸送拠点として運送事業者等の施設を活用するための体制整備を図る。

- (4) 物資の調達・輸送に必要な情報項目・単位の整理による発注方法の標準化、緊急通行車両等への優先的な燃料供給等の環境整備を図る。
- (5) 輸送協定を締結した民間事業者等の車両については、緊急通行車両標章交付のための事前届出制度が適用され、発災後、当該車両に対して緊急通行車両標章を円滑に交付されることとなることから、民間事業者等に対して周知を行う。

#### 4 緊急通行車両の事前確認事務

被災地及びその周辺においては、救急救助、消火、緊急物資の輸送、応急復旧対策等に従事する車両の通行を最優先で確保しなければならない。このため、一般車両を制限する交通規制が円滑、迅速に実施され、応急対策車両が直ちに被災地における活動を開始できるよう、事前に確認事務を済ませておくものとする。

##### (1) 緊急通行車両の事前届出

村が保有する車両等で、災害対策基本法第50条第1項に規定する災害応急対策を実施するために使用するものについて、緊急通行車両の事前届出を行う。

##### (2) 届出済証の受理と確認

- ア 県公安委員会による緊急通行車両に該当するかどうかの審査を受け、該当すると認められるものについては、届出済証の交付を受ける。
- イ 届出済証の交付を受けた車両については、災害発生後に緊急交通路が指定された際、地域振興局や警察署、検問所等において、緊急交通車両の標章及び確認証明書の交付を受ける。

緊急通行車両の標章



#### 備考

- 色彩は、記号を黄色、縁及び「緊急」の文字を赤色、「登録（車両）番号」、「有効期限」、「年」、「月」及び「日」の文字を黒色、登録（車両）番号並びに年、月及び日を表示する部分を白色、地を銀色とする。
- 記号の部分に、表面の画像が光の反射角度に応じて変化する措置を施すものとする。
- 図示の長さの単位は、センチメートルとする。



**第11節 障害物の処理計画**

振興部

災害発生時には、法面の崩壊、建築物の倒壊、倒木及び放置車両・立ち往生車両等の障害物により、道路は、一般の交通が不能あるいは困難な状態となることが予想されることから、これら施設等の所有者又は管理者は、倒壊等を未然に防止するための点検及び適切な措置を講ずるとともに、障害物除去体制について、関係機関と事前に協議をするなど、有事に備える。

**1 障害物処理体制の整備**

- (1) 各種施設の定期的な巡回点検を行い、村有施設については必要な補強、補修を行う。村有施設以外の施設については、必要に応じて所有者又は管理者に適切な措置を要請する。
- (2) 緊急交通路とされている村道・基幹農道について、速やかな障害物除去体制の整備を図る。
- (3) 障害物の一時集積場所をあらかじめ定めておく。
- (4) 公共の広場、駐車場等排除物件の保管場所や、倒木等の処分場所などを確保しておく。
- (5) 建設業者等に対し、災害時の障害物除去に要する車両及び要員について、協力体制の整備を要請する。
- (6) 森林組合等林業関係団体と倒木処理について調整し、あらかじめ体制を整備する。

## 第12節 避難収容活動計画

全部署

風水害の発生時には、まず行政、住民及び防災関係機関が一体となって被害軽減のための措置を講ずることが重要であるが、がけ崩れや火災の延焼などにより、大きな被害を生ずるおそれがあり、生命に危険が及ぶような場合は、危険な区域の住民や滞在者等は速やかに安全な場所に避難することが必要となる。

このような事態に備え、迅速かつ円滑な避難活動を確保するため、要配慮者及び帰宅困難者、滞留旅客（以下「帰宅困難者等」という。）に配慮した避難計画の作成、各種災害への安全性を考慮した避難施設の確保、応急仮設住宅の迅速な供給体制の整備、学校等における迅速かつ適切な避難活動のための計画策定等を進める。

避難施設	緊急避難場所、避難所、福祉避難所の総称
緊急避難場所	災害時の危険を回避するために緊急的・一時的に避難する場所（隣組程度が避難できる規模の空地など：自治会が開設・管理）
指定緊急避難場所	緊急避難場所のうち、災害対策基本法の基準に適合するもの（公園、グラウンド、学校校庭等）
避難所	災害時に自宅が全壊した場合や、水や電気等が使用できない場合に、一定期間生活を送る建物等（自治会単位で避難ができる公民館・集会所など：自主防災組織が開設・管理）
指定避難所	避難所のうち、災害対策基本法の基準に適合するもの（ある一定期間の避難生活ができる施設：村が開設・管理）
福祉避難所	高齢者等の要配慮者で、一般の避難所では生活に支障があり、特別な配慮を必要とする人を受入れる避難所

### 1 避難計画の策定

#### (1) 避難計画の作成

次の事項に留意して避難計画を作成するとともに、自主防災組織の育成、防災訓練の実施等避難体制の確立に努める。

なお村は、避難準備・高齢者等避難開始、避難勧告、避難指示（緊急）を行う際に、県又は国に必要な助言を求めることができるよう、連絡調整窓口、連絡の方法を取り決めておくなど、必要な準備を整えておく。

また避難時の周囲の状況等により、屋内にとどまっていた方が安全な場合等やむを得ないときは、屋内での退避等安全措置をとるべきことにも留意し、躊躇なく避難勧告等を発令できるよう、平常時から災害時における優先すべき業務を絞り込むとともに、当該業務を遂行するための役割を分担するなど、全庁を挙げた体制の構築に努める。

- ア 避難勧告、避難指示(緊急)を行う判断基準及び伝達方法
  - イ 避難準備・高齢者等避難開始を伝達する判断基準及び伝達方法
  - ウ 避難施設の名称、所在地、対象地区及び対象人口、責任者
  - エ 避難施設への経路及び誘導方法
  - オ 避難施設開設に伴う被災者救援措置に関する事項
    - (ア)給食措置
    - (イ)給水措置
    - (ウ)毛布、寝具等の支給
    - (エ)衣料、日用品の支給
    - (オ)負傷者に対する救急救護
  - カ 避難施設の管理に関する事項
    - (ア)避難収容中の秩序保持
    - (イ)避難住民に対する災害情報の伝達
    - (ウ)避難住民に対する応急対策実施状況の周知徹底
    - (エ)避難住民に対する各種相談業務
  - キ 広域避難所等の整備に関する事項
    - (ア)収容施設
    - (イ)給水施設
    - (ウ)情報伝達施設
  - ク 避難の心得、知識の普及啓発に関する事項
    - (ア)平常時における広報
      - a 広報紙、掲示板、パンフレット等の発行
      - b 住民に対する巡回指導
      - c 防災訓練等
    - (イ)災害時における広報
      - a 広報車による周知
      - b 避難誘導員による現地広報
      - c 住民組織を通じた広報
- (2)要配慮者対策
- 要配慮者の所在、援護の要否等の把握に努め、要配慮者を安全かつ適切に避難誘導するため、要配慮者の個々の態様に配慮したきめ細かな避難計画を策定する。
- 在宅の要配慮者の安全を確保するため、緊急通報装置や自動消火器、警報装置等の整備を進めるとともに、避難支援等関係者に対し、避難行動要支援者本人の同意を得たうえで、あらかじめ避難行動要支援者名簿を提供し、避難行動要支援者に対する情報伝達体制の整備、避難支援・安否確認体制の整備、避難訓練の実施等を一層図る。
- また、社会福祉施設、民生・児童委員、社会福祉協議会、地域住民、ボランティア団体等との連携の下に、次の事項に留意し避難支援計画を策定する。

- ア 所在、援護の要否等の状況把握
- イ 配慮すべき個々の態様
- ウ 緊急通報装置や自動消火器、警報装置等の整備
- エ 災害発生時の安否の確認
- オ 避難誘導方法及び要配慮者の支援者の行動計画
- カ 情報提供手段
- キ 配慮すべき救護・救援対策
- ク 地域の支え合いによる支援協力体制

特に、要配慮者利用施設については、当該施設の管理者及び自主防災組織等と連携をとって災害の発生を想定した連絡・通報、避難誘導等に係る訓練を実施するなど、警戒避難体制の確立を図る。

### (3) 帰宅困難者等対策

帰宅困難者等を安全かつ適切に避難誘導・保護するため、具体的な避難計画を策定するとともに、帰宅困難者等に確実に情報伝達できるよう必要な体制の整備を図る。

## 〔住 民〕

(1) 家族が慌てず行動できるよう、次のことを話し合い、家族内の役割分担を決めておく。

- ア 家の中でどこが一番安全か。
- イ 救急医薬品や火気などの点検
- ウ 幼児や高齢者の避難は誰が責任を持つか。
- エ 避難施設、避難路はどこにあるか。
- オ 避難するとき、誰が何を持ち出すか、非常持ち出し袋はどこにおくか。
- カ 家族間の連絡方法と最終的に落ち合う場所はどこにするか。
- キ 昼の場合、夜の場合の家族の分担

(2) 防災訓練に積極的に参加し、避難行動を実践的に身につける。

(3) 避難施設での生活に最低限必要な食料、水、衣類等生活必需品、医薬品、携帯ラジオ等をいつでも持ち出せるように備えておく。

## 2 避難施設等の確保

円滑な避難活動を確保するために、緊急時のヘリポート、応急仮設住宅建設予定箇所等との調整、安全性への点検及び、要配慮者に配慮した避難施設及び避難路を事前に確保する必要がある。

また、避難所として指定された建築物には、災害時における避難生活を確保するための施設の整備が望まれる。

(1) 施設管理者等とあらかじめ協議して、避難施設を指定する。

(2) 次に掲げる事項に留意のうえ、避難施設の指定を行う。

- ア 地域の人口、誘致圏域、地形、災害に対する安全性及び想定される災害の程度に応じ、災害の危険が切迫した緊急時において安全が確保される指定緊急避難場所及び被災者が避難生活を送るための指定避難所について、必要な数、規模の施設等をあらかじめ指定し、住民への周知徹底を図る。

- イ 指定緊急避難場所については、洪水、がけ崩れ、土石流、地すべり、地震、大規模な火事等に対応するため、災害に対して安全な構造を有する施設又は周辺等に災害が発生した場合に人の生命及び身体に危険を及ぼすおそれのあるものがない場所であって、災害発生時に迅速に指定緊急避難場所の開設を行うことが可能な管理体制を有するものを指定する。
- ウ 指定避難所については、被災者を滞留するために必要となる適切な規模を有し、速やかに被災者等を受入れることが可能な構造又は設備を有する施設であって、想定される災害による影響が比較的少なく、災害救援物資等の輸送が比較的容易な場所にあるものを指定する。なお、主として要配慮者を滞在させることが想定される施設にあつては、要配慮者の円滑な利用を確保するための措置が講じられ、相談等の支援を受けることができる体制が整備されているもの等を指定する。また、指定緊急避難場所と指定避難所は相互に兼ねることができる。
- (3) 学校を避難施設として指定する場合は、あらかじめ使用場所についての優先順位等の必要な事項を学校長と協議しておく。
- (4) 本村が全域的に被災する場合又は被災場所の地域性により隣接市村の方が避難に利便を有する場合も想定されるので、必要に応じ隣接市村と避難施設の相互提供等について協議しておく。
- (5) 避難施設に指定した施設については、必要に応じ、換気、照明、暖房等避難生活の環境を良好に保つための設備の整備に努める。
- (6) 避難施設における備蓄倉庫、貯水槽、井戸、仮設トイレ、マット、通信機器等避難の実施に必要な施設・設備の整備に努め、要配慮者にも配慮する。
- (7) テレビ、携帯ラジオ等被災者による災害情報の入手に資する機器の整備を図る。
- (8) 指定された避難施設又はその近傍で、食料、水、非常用電源、常備薬、炊き出し用具、毛布等避難生活に必要な物資の備蓄に努める。
- (9) 避難施設、避難路の住民への周知徹底に努める。
- (10) 要配慮者を安全かつ適切に避難誘導するため、地域住民の助け合いの力等による要援護者一人ひとりの状況に即した避難支援体制を確立する。また、一般の避難所では生活が困難な要援護者が生活する福祉避難所を、災害が発生した際速やかに設置できるように、あらかじめ社会福祉施設等を福祉避難所に指定するなど体制の整備に努める。なお、災害発生時に避難施設となる公共施設については、段差解消やスロープの設置等要配慮者に配慮した施設整備を行うとともに、必要な物資等の備蓄に努める。
- (11) 医療機関、社会福祉施設等との密接な連携の下に、災害発生時における要配慮者の緊急受入れ等について、支援協力体制の確立に努める。
- (12) 公有地はもとより民有地についても極力安全空間の確保に努め、今後開発される地域においても、その計画が避難施設としての条件を満たすよう協力を求めていく。特に公共用地については、積極的に広域避難所として整備を図る。
- (13) 各避難所の運営マニュアル等の整備に努める。

#### 〔要配慮者利用施設の管理者〕

要配慮者利用施設の管理者は、施設利用者を安全かつ適切に避難誘導するため、施設利用者の個々の態様に配慮した避難施設及び避難経路の確保並びに避難誘導體制の確立を図り、職員及び施設利用者に周知徹底するとともに、近隣の施設等との密接な連携の下に、災害発生時における施設利用者の緊急受入れ等について、支援協力体制の確立に努めるものとする。

### 3 住宅の確保体制の整備

住居の被災により避難生活を余儀なくされた住民に対して、早期に生活基盤が安定するよう速やかな住宅の確保が必要となる。

このため、村は県と連携し、住宅情報の提供又は住宅の提供を行う体制を整備する必要がある。

- (1) 利用可能な公営住宅等の把握に努め、被災者に住宅を提供する体制を整備する。
- (2) 必要に応じ、賃貸住宅等の借上げ、応急仮設住宅の建設により、被災者に住宅を提供する体制を整備する。
- (3) 応急仮設住宅の建設用地については、避難施設との整合を図りながら候補地を選定し、学校の敷地を用地等として定める場合には、学校の教育活動に十分配慮する。
- (4) 災害救助法が適用された場合における、入居者の決定等住宅供給方法等について、県と相互に連携した体制の整備を図る。
- (5) 利用可能な賃貸住宅等の情報を被災者に提供する体制を整備する。
- (6) 被災周辺市町村は、利用可能な公営住宅等の把握に努め、被災市町村に情報提供する体制を整備する。

### 4 学校等における避難計画

災害発生時、小学校、中学校及び保育園（以下「学校等」という。）においては、児童生徒及び園児（以下「児童生徒等」という。）の生命、身体安全確保に万全を期すとともに、緊急事態に備え、迅速かつ的確に対応できる綿密な保護対策としての防災応急対策を実施する必要があることから、学校長・保育園長（以下「学校長等」という。）は、児童生徒等の保護について次の事項に十分留意し、避難対策計画を具体的に定めておく必要がある。

学校等においては、多数の児童生徒等を混乱なく、安全に避難させ、身体及び生命の安全を確保するために、立地条件等を考慮し学校等の実態に即し、避難施設、経路、時期及び誘導並びにその指示、伝達の方法等、適切な避難対策をたてておく。

#### (1) 防災計画の作成

- ア 学校長等は、風水害が発生した場合に児童生徒等の安全を確保するため防災計画を作成しておく。なお、この計画作成に当たっては村、警察署、消防署及びその他の関係機関と十分協議する。
- イ 学校長等は、防災計画を作成又は変更したときは、速やかに、村教育委員会（以下「村教委」という。）に報告するとともに、教職員、児童生徒等及び保護者に周知徹底を図る。
- ウ 防災計画には、以下の事項を定めておく。
  - (ア) 風水害対策に係る防災組織の編成
  - (イ) 風水害に関する情報の収集と学校、教職員及び保護者への伝達の方法
  - (ウ) 村（村教委）、警察署、消防署及びその他関係機関への連絡方法
  - (エ) 夜間、休日等における緊急時の教職員等の連絡及び招集方法
  - (オ) 児童生徒等の避難・誘導と検索の方法
  - (カ) 児童生徒等の帰宅と保護の方法
  - (キ) 児童生徒等の保護者への引き渡し方法
  - (ク) 児童生徒等が登下校の途中で風水害にあった場合の避難方法

- (ケ) 児童生徒等の救護方法
- (コ) 初期消火と重要物品の搬出の方法
- (サ) 施設・設備の災害予防、危険箇所、危険物（危険動物を含む。）の点検方法
- (シ) 避難施設の開設への協力（施設・設備の開放等）
- (ス) 防災訓練の回数、時期、方法
- (セ) 教職員、児童生徒等に対する防災上の教育及び保護者に対する広報の実施
- (ソ) 風水害時における応急教育に関する事項
- (タ) その他、学校長等が必要とする事項

(2) 学校等における施設・設備の点検管理は、次の事項に留意し、適切に行う。

- ア 日常的に児童生徒等がよく利用する施設空間（教室、昇降口、階段等）や遊具等が風水害の作用によりどのような破損につながりやすいか留意して点検する。
- イ 定期的に非常階段、消火栓等の防災施設や薬品庫等の施設・設備を各担当者が点検する。
- ウ 設備や備品等の設置方法・場所が適切か、転倒、落下等の防止の措置がされているかについて点検する。

(3) 防火管理 風水害での二次災害を防止するため、防火管理に万全を期する。

- ア 日常点検は、職員室、給食調理室、用務員室、理科室、家庭科室等火気使用場所及び器具を点検し、消火用水や消火器等についても点検する。
- イ 定期点検は、消火器具、屋内消火栓設備、自動火災報知設備、避難器具、避難誘導灯及び貯水槽等の器具・設備等の機能を精密に点検する。

(4) 避難誘導

- ア 避難経路及び避難施設は、第一、第二の避難経路及び避難施設を設定し、あらかじめ保護者に連絡し周知徹底を図る。
- イ 防災計画の「児童生徒等の避難・誘導と検索の方法」の作成に当たっては、次の事項に留意する。
  - (ア) 児童生徒等の行動基準並びに学校等や教師の対処、行動を明確にする。
  - (イ) 全職員の共通理解がなされ、個々の分担を明確にする。
  - (ウ) 遠足等校外活動中の災害発生等の場合にも対応できる。
  - (エ) 登下校時、在宅時における災害発生時の場合にも対応できる。

## 第13節 孤立防止対策

総務部 住民部 振興部 観光部

村は、災害時の孤立地域をあらかじめ予測し、住民及び滞留旅客・帰宅困難者との間の情報伝達が断絶しないよう通信手段を確保するとともに、孤立予想地域に通ずる道路の防災対策及び他の道路による回路の確保に努める。また、孤立した場合に備え、平素から住民に対し、食料品等の備蓄をしておくよう啓発する。

### 1 通信手段の確保

- (1) 防災行政無線の更新を計画的に行い、村と孤立地域との情報伝達が途絶しない通信手段の確保に努める。その際、停電時でも通信が確保できるシステムとする。
- (2) アマチュア無線の協力確保について、体制の確立を図る。
- (3) NTT 孤立防止無線電話の応急設置等、協力体制の確立を図る。
- (4) 災害時優先電話等を効果的に活用するよう努める。また、災害用として配備されている無線電話等の機器については、その運用方法等について習熟に努める。また、IP電話を利用する場合は、ネットワーク機器等の停電対策を図る。

### 2 災害に強い道路網の整備

急しゅんな地形を切り開いて道路が建設されている地域もあり、そのすべてについて完全な災害予防対策を講ずることは不可能であるが、次の事項に留意して対策を講ずる。

- (1) 代替路線のない道路を優先して災害予防対策を推進する。
- (2) う回道路としての村道、林道、農道の整備を推進する。

### 3 孤立予想地域の実態把握

- (1) 道路交通等による外部からのアクセスが困難となり、住民生活が困難又は不可能となるおそれがある孤立予想地域をあらかじめ把握しておく。
- (2) 平素の行政活動を通じ、孤立予想地域における高齢者世帯、寝たきりの病人、身体の不自由な者等、優先して救護すべき住民の実態を把握しておく。
- (3) 観光地、別荘地等にあつては、孤立した場合の最大人員、生活維持可能期間等の基礎的実態を把握しておく。

### 4 自主防災組織の育成

大規模災害時には、人命救助や初期消火活動は一刻を争うものであり、住民による可能な範囲での自主防災活動が極めて重要である。

したがって、村内の各行政区の組織を通じ、自主防災組織の組織化及び育成に努めるとともに、要配慮者等の把握と、日ごろの防災教育の推進を図る。

### 5 避難施設の確保

孤立予想地区には、最低1か所の避難施設を確保するとともに、その施設の安全性の確保については、十分な対策を講ずる。



## 6 備 蓄

- (1) 村は、孤立化が予想される集落単位での食料品等の備蓄に配慮する。
- (2) 孤立が予想される地域の住民に対し、それぞれの家庭において食料等の備蓄をしておくよう指導・啓発を行う。
- (3) 観光・宿泊施設等の管理者に対しては、孤立した滞在者の生活が確保できるよう、その規模に応じた備蓄を進めるよう指導する。

## 第14節 食料品等の備蓄・調達計画

総務部 住民部 観光部

大規模な災害が発生した場合、被災直後の住民の生活を確保するうえで食料の調達・供給は重要である。このため、発災直後から被災者に対し円滑に食料の供給が行われるよう、非常用食料の備蓄並びに調達体制の整備を図っていく。

住民は、一般流通が十分機能しないと考えられる発災直後から最低でも3日間、可能な限り1週間は、自らの備蓄で賄うように努める。

### 1 備蓄・調達体制の整備

- (1) 当面300食を目安（人口の5%の2食分程度を目安）とし、乾パン、缶詰、レトルト食品、カップ麺等の調理を要しないか、又は調理が容易な食品を中心に非常用食料の備蓄を行い、必要に応じて更新する。
- (2) 非常用食料については、その保管場所に留意し、定期的に保存状態、在庫量の確認を行う。
- (3) 他の地方公共団体等との災害時の相互応援協定の締結について検討する。
- (4) 住民、企業等に対して、食料備蓄の重要性についての啓発を、防災訓練等の機会を通じて行う。
- (5) 村内の食料品小売業者等に協力を求め、災害時の食料品等調達体制の整備を推進する。

### 2 食料等の供給体制の整備

- (1) 備蓄食料及び協定等により調達した食料を円滑かつ速やかに供給するため、災害の状況、避難施設の開設状況、被災者数等を的確に把握できる情報収集体制を整備する。
- (2) 食料等の調達及び供給について、国、県、日赤奉仕団等及び地域住民の協力が得られる体制の整備を図る。
- (3) 食料供給を円滑に行えるよう、指定避難所以外での配布も想定し、調理を要しないか、又は調理が容易で食器具等が付属した食料品の備蓄に配慮するものとするほか、炊飯器具（なべ・かま）、食器類（茶わん・はし）、調味料（味噌・塩）等についても整備するよう努める。

### 3 住民等による備蓄

- (1) 自分の命は自分で守るという防災の基本どおりに、家庭においても、村備蓄食料や調達された食料が供給されるまでの間の当座の食料として、一人当たり最低でも3日分、可能な限り1週間分程度の食料（乾パン、缶詰、チョコレート、ビスケット等調理の不要なものが望ましい。）を非常時に持ち出しができる状態で備蓄するよう努めるとともに非常食を定期的に飲食し、使用した分を補充する備蓄方法（ローリングストック法）を活用する。
- (2) 高齢者用、乳児用等の食料品は、供給が困難になる場合が予想されるので、各世帯構成に応じた食料備蓄を行うよう留意するものとする。
- (3) 企業や事業所等においても、災害発生に備えて食料備蓄を行うよう努めるものとする。

**第15節 給水計画**

振興部

飲料水の備蓄は、緊急遮断弁により確保された配水池及び浄水池の貯留水並びにボトルウォーターとし、調達体制は稼動できる浄水場並びに清浄な水の確保が可能なプール等にろ水器を設置し製造を行う。また、各施設の維持管理に努めるとともに、常日ごろより水質等の検査を行い、災害時に備える。

このほか、村は被災を最小限に食い止めるため、事前に施設の災害に対する安全性の確保を進めるとともに、給水タンク等の確保を図り、飲料水の供給に備える。

また、本村での供給が困難な場合は、相互応援協定等により被災していない市町村からの応急給水の支援を受けて、飲料水の確保を図れるようにしておく。

**1 飲料水等の備蓄・調達体制の整備**

- (1) 配水池等容量の増強、緊急遮断弁の設置、施設の災害に対する安全性の確保等の整備を行う。
- (2) 予備水源、予備電源の確保を行う。
- (3) プール等飲料水以外の貯水状況の把握を行う。

**2 飲料水等の供給計画**

- (1) 給水車の運行計画の策定等、給水体制の確立を図る。
- (2) 給水源の確保、供給量の見直しを行う。
- (3) 被災、被災状況、給水拠点の想定を行う。
- (4) 給水車、給水タンク、ポリタンク、ポリ袋の確保を行う。

**3 住民等による予防対策**

- (1) ふろの残り湯の活用を習慣づける。
- (2) ボトルウォーター等による飲料水の備蓄に努める。
- (3) ポリタンク等給水用具の確保を行う。
- (4) 自家用井戸等について、その維持、確保に努める。

## 第16節 生活必需品の備蓄・調達計画

総務部 住民部 観光部

災害時の生活必需品の確保については、住民自ら行うことが有効であり、住民の防災意識を高め、最低限の必需品については緊急用品として準備するよう普及・啓発に努める。各機関においても必要最小限の生活必需品については、備蓄を図る必要がある。

また、生活必需品の調達には流通業者等の協力が不可欠であり、緊急時の生活必需品の調達に関し流通業者等に協力を要請するとともに、調達可能な物資の量の把握を行い、調達体制の整備に努める。

### 1 生活必需品の備蓄・調達体制の整備

- (1) 村人口の5%程度が、生活必需品等について自力で確保できない状況を想定して備蓄・調達体制を整備するよう努めるとともに、災害発生後の交通輸送機能麻痺や孤立地域発生等を想定した備蓄・調達体制の整備を図る。
- (2) 村内流通業者等に対して、災害時における生活必需品の調達に関して協力を要請する。
- (3) 住民に対し防災思想の普及啓発を行い、住民自らの備蓄の促進を図る。

### 2 災害時の主な生活必需品

- ・寝具（タオルケット、毛布等）
- ・衣類（下着、靴下、作業衣等）
- ・炊事道具（なべ、包丁、卓上コンロ等）
- ・身の回り品（タオル、生理用品、紙おむつ等）
- ・食器等（はし、茶わん、ほ乳びん等）
- ・日用品（せっけん、ティッシュペーパー、トイレットペーパー等）
- ・光熱材料（マッチ、ガスボンベ、ストーブ、灯油等）

### 3 生活必需品の供給体制の整備

- (1) 災害発生後に備蓄分の生活必需品の迅速な供給を行うため、被害状況に応じた調達必要数の把握方法を事前に整備する。
- (2) 輸送されてくる生活必需品の集積場所及び供給するための輸送手段の確保・整備を図る。
- (3) 災害時に生活必需品が備蓄分だけでは不足する場合、他の市町村等からの支援を要請することになるが、交通機能の麻痺等を想定した場合、周辺市町村に輸送・集積拠点としての役割を要請する必要があるため、事前の協議の中で調整する。

### 4 住民等による予防対策

災害に備えて、上記の生活必需品のほか、食料、水、携帯ラジオなど災害時に必要な物資の備蓄を図り、避難に備え非常持ち出し袋等の準備を行うものとする。

**第17節 危険物施設等災害予防計画**

総務部 消防部

大規模災害等により危険物施設等に損傷が生じた場合、重大な被害をもたらすおそれがあることから、自主保安体制の強化、緩衝地帯の整備等、安全性の向上を図り、当該施設に係る災害を未然に防止する。

**1 危険物施設災害予防計画****(1) 規制及び指導の強化**

- ア 危険物施設の設置又は変更の許可に当たっては、風水害等によって生ずる影響を十分考慮した位置、構造及び設備等とするよう設置者（申請者）に対する指導を強化する。
- イ 既設の危険物施設については、施設の管理者に対し、風水害発生時の安全確保について再点検を求めるほか、必要に応じて、改修、改造、移転等の指導、助言を行い、安全性の向上を図る。

**(2) 自主防災組織の整備促進**

- ア 緊急時における消防機関等との連携等、総合的な防災体制をあらかじめ整えておくため、危険物施設の管理者に対し、自衛消防組織等の自主的な自衛体制の整備について松本広域消防局の指導のもと実施する。
- イ 危険物施設の管理者等関係者を対象に講習会などの保安教育を実施する。

**(3) 化学的な消火、防災資機（器）材の整備促進**

多様化する危険物に対応する化学消防力の整備を図るため、松本広域消防局の指導のもと化学消火剤を保有する危険物施設、民間業者等の実態の把握に努める。また、危険物施設の管理者に対し、発災時における災害の拡大防止対策に必要な資機（器）材の整備、備蓄の促進について指導する。

**(4) 相互応援体制の整備**

近隣の危険物施設等との相互応援に関する協定の締結を促進し、効率ある自衛消防力の確立について指導する。

**2 その他危険物施設等災害予防計画**

火薬類、高圧ガス、液化石油ガス、毒物・劇物保管貯蔵施設等の実態を把握するとともに、松本広域消防局（麻績消防署経由）と協力して、関係機関、住民等に対して災害予防を指導徹底する。

## 第18節 電気施設災害予防計画

総務部

電気は、現代の社会生活にとって欠くことのできないエネルギー源であることから、関係機関と連携して、災害に強い電気供給システムの整備促進、災害時を想定した早期復旧体制の整備を重点に、予防対策を推進する。

### 1 関係機関との連携

村は、中部電力(株)との間において、情報収集システムを確立するとともに、平常時より連携を強化する。

## 第19節 上水道施設災害予防計画

振興部

水道施設・設備の安全性の確保については、施設の風水害に対する強化、老朽施設の更新、改良を行うとともに、通常のメンテナンス体制の充実を図る。また、非常用施設・設備を常に正常に稼働できる状態に維持し、かつ、非常用施設・設備が被害を受けにくいものにすることが必要である。

- (1) 施設及び管路の強化、老朽管の布設替を積極的に実施し、伸縮継手等防災上有効な部品をできるだけ多く取り入れた工法により災害に備える。
- (2) 非常時において重要な役割を果たす施設・設備については、定期的な点検を実施し、非常時における作動確保を図る。
- (3) 発災時における職員の任務分担、配備、参集について事前に計画を定め、災害時の迅速な対応を図る。
- (4) 配水系統の相互連絡のブロック化を図る。
- (5) 水道事業者相互の水道連絡管の整備促進について検討する。
- (6) 応急復旧資材の備蓄を行う。
- (7) 水道管路図等の整備を行う。

## 第20節 下水道施設災害予防計画

振興部

近年、緑地・空地が減少し、道路・宅地が増加する傾向にある。そのため、地下への雨水浸透は少なくなり、短時間に大量の雨水が流出する状況にあることから、雨水による浸水の危険性は、ますます増大している。

降った雨水を速やかに排除し、浸水の防除を行う、いわゆる内水排除は、下水道の目的の一つであり、雨水整備を促進することにより、住民の生命、財産を守り、安全なむらづくりを進める。

### 1 下水道施設等の風水害に対する安全性の確保

風水害により、管渠等への雨水の異常流入、処理場の冠水等の浸水被害が予想されるため、浸水想定区域の設定等のソフト対策と異常な豪雨等に対処するためのハード整備により浸水対策を進める。

### 2 雨水流出抑制施設の整備

都市化の進展に伴い、浸透面積が減少して雨水の流出量が増大するため、雨水型貯留施設や雨水浸透型排水設備の導入について、住民への啓発活動等を行う。

### 3 緊急連絡体制の整備

- (1) 災害発生時において、迅速かつ的確に情報を収集し、速やかに応急対策を実施するため、緊急連絡体制、復旧体制、災害時の緊急的措置等を定めた災害対策要領等をあらかじめ策定する。
- (2) 対策要領等に定められた対応が確実に機能するよう、訓練を実施する。
- (3) 被災時には、関係職員、関係業者、手持ち資材だけでは対応不十分となることが予想されるため、あらかじめ他の地方公共団体との広域応援協定の締結、民間業者との協力体制を確立する。

### 4 緊急用、復旧用資材の計画的な確保

被災時には、被災の状況を的確に把握し、ライフラインとしての下水道の機能を緊急的に確保するため、発電機、ポンプ、テレビカメラ等の緊急用・復旧用資機材を計画的に整備する。

### 5 下水道施設台帳・農業集落排水処理施設台帳の整備・拡充

風水害等により、下水道施設等が被災した場合、その被害状況を的確に把握できるよう、事前に下水道施設台帳等の適切な調製・保管等の整備を図る。

また、必要に応じて台帳のデータベース化を図り、被災時には、確実かつ迅速に、データの調査・検索等ができるよう整備する。

### 6 管渠及び処理場施設の系統の多重化

万一、下水道施設が被災した場合、ライフラインとしての機能を確保できうる体制を整備する。そのため、必要に応じて、系統の多重化、拠点の分散化、処理場施設のバックアップ体制の確保等、代替性の確保を図る。



## 第21節 通信施設災害予防計画

総務部

災害時においては、通信施設の被災、通信量の飛躍的な増大などにより通信回線が一時的に利用不能又は輻輳<sup>ふくそう</sup>の発生するおそれがある。このため被災情報の収集伝達、災害対策に必要な通信を確保するため緊急時用通信施設、機器の整備及び運用体制の確立に努める。

### 1 村防災行政無線施設の維持管理

#### (1) 保守点検及び整備

災害時における正確な情報収集と住民への伝達を行うため、次の事項に留意して、保守点検及び整備を行う。

- ア 同報系、移動系とも定期的に業者による保守点検を実施し、異常等が認められた場合はその都度修理を行う。
- イ 基地局の予備電源装置を定期的に更新する。

#### (2) 設備の更新及び機能の向上

- ア 老朽設備の更新を計画的に行い、村防災行政無線の機能の向上を図る。
- イ 防災・生活関連機関、自主防災組織などで相互間通信を行うことのできる地域防災系の防災行政無線の整備について検討する。

#### (3) 無線従事者の確保

無線技士養成講習会等に積極的に参加し、無線従事者の資格を持った通信取扱者を確保する。

### 2 県防災行政無線の維持管理

#### (1) 維持管理

県をはじめ防災関係機関と災害時における迅速かつ的確な情報の収集・伝達を行うため、統制管理者による保守点検への協力、通信訓練への参加等により、無線機器の維持管理に努める。

#### (2) 県防災行政無線の活用

県防災行政無線には次のような特長があり、これを平常時から有効活用し、災害時のスムーズな運用を図る。

##### ア 回線統制

非常災害時には県庁（統制局）で通信の統制を行う。支部局と統制局間のホットラインの開設など即時に防災体制に切り替えることができる。

##### イ 一斉通報（音声又はFAX）

統制局及び支部局からはもちろん、気象台からも一斉通報が行え、気象予警報等の迅速な伝達が可能である。

##### ウ 緊急割込み

村の端末局では、回線が話中でも、緊急時には緊急割込み操作により通話が確保できる。

### 3 電信電話施設災害予防

電話の不通による社会不安や、生活への支障を除去するため、住民等に対して迅速な情報提供ができるよう、東日本電信電話(株)等との連携を図る。

### 4 道路埋設通信施設災害予防

架空の通信ケーブルは、台風などの強風により倒壊するおそれがあり、倒壊した場合には、交通を遮断し、緊急車両の通行や資材の搬入に支障をきたす。

したがって、通信事業者等と調整のついた箇所より、電線共同溝又は、共同溝の整備、通信ケーブルの地中化を検討する。

**第22節 鉄道施設災害予防計画**

総務部

**1 基本方針**

鉄道施設は、輸送機関として重要な施設であり、新設や更新、補強の際には、災害の発生に対処するため、鉄道施設等の機能が外力及び環境の変化に耐える防災強度を確保するよう、綿密な整備計画に基づき予防措置をとる。

また、施設、設備の安全性を確保するため、定期的に点検、検査を実施し、保守、補強などの整備を計画的に推進する。

**2 主な取組み**

- (1) 施設・設備の検査を定期的実施し、保守、補強を計画的に推進し整備強化を図る。
- (2) 各体制に基づき関係職員の配置計画をとる。
- (3) 関係機関との連絡を密にし、必要な資機材及び要員について、緊急時の協力体制の整備を図る。

**3 計画の内容****(1) 現状及び課題**

災害の発生に対処するため、鉄道施設の新設、更新、補強の際には、防災強度に配慮した整備計画を推進するとともに、計画的な保守点検を実施し、安全性を確保する必要がある。

また、災害による鉄道の不通、運休などによる生活への支障を除去するため、住民等に対して迅速な情報提供が重要となることから、各関係機関相互の連携を強化する必要がある。

**(2) 関係機関との連携**

村は、東日本旅客鉄道(株)等との間において、情報収集系統を確立するとともに、平常時より連携を強化する。

**第23節 災害広報計画**

総務部

災害発生時に有効な広報活動を行うための体制づくりを事前に行っておく必要がある。そのためには、被災者及び住民等に対する情報の提供体制の整備を行うとともに、報道機関等に対する情報の提供体制の整備、協定の締結等を行っておく必要がある。

また、放送事業者・通信事業者等は被害に関する情報・被災者の安否情報等について、情報の収集及び伝達に係る体制の整備に努める。

**1 被災者及び住民等への情報の提供体制**

広報活動による的確な情報提供は、被災者及び住民等が自ら応急対策を実行するうえでの基本となるものであり、次の点についてあらかじめ体制を整備しておく。

- (1)被災者及び住民等からの問い合わせに対する専用窓口や、専用電話・FAX・パソコン（インターネット）を設置し、職員が専属で対応できるよう体制の整備を図る。
- (2)地域に密着した情報を提供するため、報道関係者と協力関係の構築を図る。
- (3)災害情報共有システム（Lアラート）、村のホームページ等を利用し、被災者及び住民等に対して各種の情報を提供できる体制の整備を検討する。
- (4)被災者及び住民等に対して各種の情報提供を行うため、県及び大規模災害ラジオ放送協議会と体制の整備・確認を行う。
- (5)(4)のほか、被災者及び住民等に対して各種の情報提供を行うため、県及び報道機関等と体制の整備・確認を行うとともに、安否情報の確認手段について、住民への普及啓発に努める。
- (6)伝言サービス等の仕組みや利用方法等の周知に努める。

**2 報道機関への情報提供及び放送要請**

- (1)災害発生時には、報道機関から電話、直接のインタビュー等により取材の要請が予想されるので、情報の提供については、あらかじめ対応方針を定めておく。
- (2)取材の対応による業務への支障、窓口が一本化されていないことによる情報の混乱等を防ぐため、取材に対する広報窓口を明確にし、窓口を経由して情報の提供を行う体制を構築する。
- (3)災害発生時に放送要請の必要な事態が生じた場合に、速やかに行えるよう、放送要請の方法についての確認、訓練等を行う。

**第24節 土砂災害等の災害予防計画**

総務部 住民部 振興部

土砂災害等の未然防止と被害を最小限にとどめるため、村は、平素から危険箇所を把握し、防災パトロールの強化を図るとともに、総合的・長期的な対策を講ずる。

また、県と長野地方気象台では、土砂災害警戒情報をインターネットで、また、報道機関はテレビ、ラジオ等によりお知らせしている。

**1 地すべり対策**

(1) 村は、土砂災害警戒区域ごとの特色を踏まえた土砂災害に関する情報の伝達方法、土砂災害のおそれのある場合の避難施設に関する事項及び円滑な警戒避難に必要な情報を住民に周知させるため、これらの事項を記載した印刷物（ハザードマップ等）を配布し、その他必要な措置を講ずる。

(2) 本村には、地すべり危険箇所が6か所ある（資料2-1参照）。今後、未指定の地すべり危険箇所に対し、関係住民の理解協力を得つつ、指定を促進するとともに、当該区域の警戒避難体制についての確立に努めるとともに住民に対し周知を図る。

(3) おおむね対策工事が完了した地区について、県からの委託により巡視及び軽微な修繕を行う。

**2 山地災害危険地対策**

村は、村域の山地災害危険地区（山腹崩壊危険地区（資料2-9参照）・崩壊土砂流出危険地区（資料2-9参照）・土砂崩壊危険箇所（資料2-6参照））について、毎年県が実施している見直し調査に協力し、その調査結果を治山事業に反映させていく。

**3 土石流対策**

(1) 村は、土砂災害警戒区域ごとの特色を踏まえた土砂災害に関する情報の伝達方法、土砂災害のおそれのある場合の避難施設に関する事項及び円滑な警戒避難に必要な情報を住民に周知させるため、これらの事項を記載した印刷物（ハザードマップ等）を配布しその他必要な措置を講ずる。

(2) 村は、住民に対して土石流危険渓流の周知を図るとともに、緊急時の警戒避難体制の整備・確立を図る（資料2-3参照）。

**4 急傾斜地崩壊防止対策**

がけ崩れ災害を未然に防止し、被害を最小限にとどめるために、事前措置として、平素から危険箇所の把握と防災パトロールを強化する必要がある。また、「急傾斜地の崩壊による災害の防止に関する法律」に基づく急傾斜地崩壊危険箇所・区域（資料2-2参照）については次の事項を実施する。

(1) 防災パトロール等、情報の収集、気象警報、注意報等の伝達、周知方法等について定める。

(2) 土砂災害警戒区域ごとの特色を踏まえた土砂災害に関する情報の伝達方法、土砂災害のおそれのある場合の避難施設に関する事項及び円滑な警戒避難に必要な情報を住民に周知させるため、これらの事項を記載した印刷物（ハザードマップ等）を配布しその他必要な措置を講ずる。また、急傾斜地崩壊危険箇所を住民に周知する。

- (3) がけ崩れ災害の発生するおそれがある場合等に迅速かつ適切な避難勧告等を行えるような基準及び伝達方法等について避難計画を確立する。
- (4) 避難のための立退き等に万全を期するため、避難施設、避難経路及び心得等をあらかじめ住民に徹底させる。
- (5) 農業用排水路について危険箇所を調査し、「土砂崩壊危険箇所台帳」を整備する。

## 5 要配慮者利用施設が所在する土砂災害警戒区域等の対策

急しゅんな地形が多く、急流河川も多い村内においては、要配慮者利用施設が土砂災害警戒区域、土砂災害危険箇所等区域内に立地する場合も考えられる。

これらの地域については、要配慮者対策の観点から効果的かつ総合的な土砂対策の実施が必要である。

- (1) 防災マップや研修会等の機会を通じて、要配慮者利用施設の管理者及び住民に対して災害危険箇所、土砂災害警戒区域等の周知を図っていく。
- (2) 要配慮者利用施設周辺の自主防災組織や近隣居住者等の協力を得た避難誘導・搬送体制の整備について、関係機関と調整を図り、その推進に努める。
- (3) 梅雨時期や台風時期前に、要配慮者利用施設管理者とともに、周辺の危険箇所のパトロールを行い、周辺の状況を把握することに努める。
- (4) 土砂災害警戒区域内の要配慮者利用施設については、利用者の円滑かつ迅速な避難を確保するため、その名称・所在地及び、土砂災害に関する情報、予報及び警報の伝達に関する事項について定める。

## 6 住民への周知

村は、住民に対して、土砂災害危険箇所、土砂災害警戒区域に関する情報を周知する。住民に周知すべき情報はおおむね次のとおりである。

- (1) 土砂災害危険地区の位置
- (2) 災害実績
- (3) 避難準備・高齢者等避難開始、避難勧告、避難指示(緊急)の基準
- (4) 伝達方法
- (5) 前兆現象
- (6) 避難誘導體制
- (7) 避難施設
- (8) 避難時の注意事項(要配慮者、持ち物、服装等)

## 7 土砂災害警戒区域の対策

- (1) 土砂災害特別警戒区域については、次の措置を講ずる。
  - ア 建築基準法に基づく建築物の構造規制
  - イ 勧告による移転者又は移転を希望する者への建物除却等費、建物助成費による支援及び相談窓口の確保
- (2) 土砂災害警戒区域については、次の措置を講ずる。
  - ア 土砂災害警戒区域ごとに以下の事項について定める。

(ア)土砂災害に関する情報及び気象警報等の伝達方法

(イ)避難施設及び避難経路

(ウ)土砂災害に係る避難訓練に関する事項

(エ)警戒区域内に、社会福祉施設、学校、医療施設その他の主として防災上の配慮を要する者が利用する施設の名称及び所在地

(オ)要配慮者利用施設及び学校への土砂災害に関する情報、予報及び警報の伝達に関する事項

(カ)救助に関する事項

(キ)その他警戒避難に関する事項

イ 土砂災害警戒区域ごとに警戒避難に関するうえで必要な事項を記載した防災マップ等を作成し、住民等に周知する。

(3)やむを得ず土砂災害警戒区域等に要配慮者利用施設の新築等を行う場合は、施設設置者に対して警戒避難体制の構築等について助言を行う。

#### 〔住 民〕

ア 住民は、平素より土砂災害の前兆現象に注意を払い、前兆現象を確認したときは、遅滞なく村、消防署、警察署等へ連絡する。また、土砂災害警戒区域等及び土砂災害危険箇所、避難施設及び避難経路について把握しておくなど、日ごろから土砂災害関連情報を収集する。さらに土砂災害警戒情報発表に伴いその内容を理解し自主避難等、避難行動ができるように努めるものとする。

イ 土砂災害警戒区域等には原則として要配慮者利用施設の新築等を行わない。やむを得ず新築等行う場合は、警戒避難体制等に関する事項について村、県に助言を求めるものとする。

**第25節 建築物災害予防計画**

全部署

強風又は出水等による建築物の被害を最小限に抑え、住民の生命、財産等を保護するため、強風による落下物、転倒物の防止対策及び敷地の安全性の確保、建築物の浸水対策を講ずる。

**1 建築物の風害対策**

- (1) 公共建築物については、屋根材、看板等の飛散・落下防止のための点検を実施し、必要に応じて改修を行う。
- (2) 一般建築物については、屋根材、看板等の飛散・落下防止のための指導及び啓発を行う。
- (3) 道路占用物については、落下・転倒防止のための指導を行う。
- (4) 落下物、屋外設置物による被害の防止対策について普及・啓発を図る。
- (5) 住民に対し、保険・共済等の生活再建に向けた事前の備え等について、普及啓発を図る。

**2 建築物の水害対策**

- (1) 出水によるがけ地の崩壊等により被害が発生するおそれのある区域について、建築等の制限を行う等指導する。
- (2) 保険・共済等の生活再建に向けた事前の備えを行う。

**3 文化財の風水害予防**

教育委員会は、各種文化財の防災を中心とした保護対策を推進するため、次の事項を実施し、防災思想の普及、防災力の強化等の徹底を図る。

- (1) 所有者又は管理者に対して、文化財の管理保護についての指導と助言を行う。
- (2) 防災施設の設置促進とそれに対する助成を行う。

**4 住民等による予防**

- (1) 出水時における建築物の被害を防止するため、土地の状況等に応じ盛土等の必要な措置を講ずるものとする。
- (2) 宅地は脆弱な斜面を削って造成しないよう留意する。
- (3) 文化財の所有者は、防災管理体制及び防災設備の整備に努め、松本広域消防局の助言を得て自衛消防隊の確立を図る。



**第26節 道路及び橋梁災害予防計画**

振興部

風水害で生ずる道路及び橋梁の機能障害が災害応急対策活動等の妨げにならないよう、風水害に強い道路及び橋梁づくりを行い安全性の確保を図るとともに、被災後の応急・復旧活動に関し、関係団体との協力体制を整備し、平常時より連携を強化しておく必要がある。

**1 災害に強い道路及び橋梁の整備****(1) 村道等の整備**

村の道路整備計画に基づき実施する道路及び橋梁の新設、架替、改良等の対策の中で、安全性に配慮し、風水害に対する強化を図る。

**(2) 施設の点検整備**

各施設の風水害に対する安全性の点検を実施し、緊急度の高いものから順次整備するとともに、県等関係機関へ整備について要望していく。

**(3) 協力体制の整備**

道路及び橋梁が被災した場合、速やかに応急復旧活動を行い、交通の確保を図る必要があるが、村単独では対応が遅れるおそれがあるため、県、警察署、建設業協会等との事前の協力体制の整備に努める。

**(4) 危険防止のための事前規制**

気象・水象情報の分析により、村管理の道路及び橋梁に風水害の危険性が予想される場合、安曇野警察署等関係機関と連携し、危険防止のため事前の通行規制を実施し、未然に人的・物的被害を予防する。

**2 避難路・緊急道路の整備****(1) 道路の整備**

ア 中心部の避難施設へつながる道路の整備

イ 災害応急対策活動の拠点となる公共施設周辺の道路の整備

**(2) 既存道路の対策**

既存の道路は、緊急物資の輸送路及び避難路として重要であるので、道路改良、道路法面保護、橋梁取付部強化による落橋防止等の事業を推進する。特に、山間部の幹線道路については、法面の崩壊対策、地すべりの対策等を十分に行い、災害による地区の孤立を防ぐ。

**(3) 幹線道路の整備**

道路新設改良事業を積極的に推進し、沿道に障害物の少ない広幅員道路を整備し、避難路及び緊急道路として活用できるようにする。

**(4) 通報制度**

主要路線沿いの危険箇所については、付近住民による通報制度の導入を検討する。

## 第27節 河川施設等災害予防計画

住民部 振興部

過去の災害の実績や堤防の強度等を勘案して、特に注意を必要とする地域として指定されている重要水防区域（資料2－7参照）を中心に堤防等の点検を行い、安全性の向上を図るため河川の整備を行うとともに、未改修河川の整備を進める。また、森林の保水機能を高めることが、下流域での水害防止に役立つため、治山事業を推進する。

### 1 県管理河川の災害予防

県管理の1級河川は、麻績川をはじめとした河川が住宅地や農地の中を流下しているため、洪水が発生した場合に影響が大きい。そこで、緊急性の高い箇所から順次河川改修が進められているが、さらに要改修箇所の要望をするなど関係機関と連携して安全性の確保に努める。

### 2 村管理河川の災害予防

村管理の準用河川については、流域の住宅地開発等により水害危険度が高まっているため、流域開発が進んだ箇所から優先的に改修事業を実施していく。

### 3 ダム施設災害予防

県（松本建設事務所所管）管理の北山ダムには地元住民と連携して、改修を要する箇所の要望等を行い、安全性の確保に努める。

### 4 浸水想定区域内の災害予防

(1) 浸水想定区域内の要配慮者利用施設の名称・住所・管理者等及び施設に対する洪水予報等の伝達方法（FAX、メール、電話等）を定め、警戒避難体制の確立等防災体制の整備について指導する。

(2) 要配慮者利用施設、自主防災組織等と連携を図り、災害の発生を想定した連絡・通報、避難誘導等に係る訓練を実施する。

(3) 浸水想定区域内の要配慮者利用施設の管理者は、避難誘導に係る訓練の実施、避難マニュアルの作成等によって警戒避難体制の確立を図るものとし、村はこれに協力する。

### 5 治山対策

(1) 本村の山間部は、中小河川の水源地となっているため、森林の保水機能を高めることが、下流域での水害防止に役立つ。このため、伐採場所については、早期植林・補植を行い、山地土砂の流出等の防止に努める。

(2) 保安林の指定申請及び保安林としての機能が低下している箇所の造林、治山事業を推進する。

**第28節 ため池災害予防計画**

振興部

下流域に人家や公共施設等がある農業用ため池が豪雨等により被災した場合には、受益農地の営農に支障をきたすばかりでなく、甚大な被害が生じるおそれがある。このため、適切な維持管理や監視体制について施設管理者に指導するとともに、豪雨に対する安全性の低い施設については、補強工事を実施し、災害の発生を未然に防止するよう努める。

**1 ため池災害予防計画**

村内には、43箇所農業用ため池が存在し、地区水利組合等により維持管理されている。これらのため池のほとんどが江戸時代以前の築造であるなど、老朽化が進んだ施設も存在しており、下流に人家や公共施設等があるため池が決壊した場合には、甚大な被害を及ぼすおそれがあることから、適切な維持管理や補強を講じる。

- (1) ため池の諸元、施設の構造、下流の状況等について明記した「ため池カルテ」を整備し、施設の状況について適時確認するとともに、変更が生じた場合は県に報告するものとする。
- (2) 必要に応じ土のう、杭等の応急資材を準備する。
- (3) 豪雨の発生が予想される場合には、事前に巡回点検を実施する。
- (4) ハザードマップを作成し、住民への周知を図る。

**第29節 農林産物災害予防計画**

振興部

風水害による農林産物関係の被害は、水稻、果樹、野菜等の冠水・倒伏による減収、水田等の流失、ハウス等生産施設の損壊や立木の倒壊・流失が予想されるとともに、農作物の病虫害発生や生育不良、家畜のへい死被害なども予想される。

村は、これらの被害を最小限にするための予防技術対策の充実と普及、適地適木の原則を踏まえた森林の整備等を推進する。

**1 農産物災害予防計画**

農業改良普及センター、農業協同組合等と連携し、農業者等に対し予防技術の周知徹底を図る。周知すべき作物別の主な予防技術対策は次のとおりである。

**(1) 水 稻**

- ア 強風が予想される時は、水田はなるべく深水にし、倒伏予防を図る。
- イ 水路の流れを良くし冠水を抑えるため、清掃及び障害物の除去に努める。

**(2) 果 樹**

- ア 防風林又は防風施設を設置し、被害の未然防止に努める。
- イ 支柱、トレリス、果樹棚等の補強をし、枝折れ、落果被害の防止に努める。
- ウ 台風等豪雨襲来の前に排水溝を設置し、冠水防止に努める。

**(3) 野菜及び花き**

- ア 支柱のある作物は、支線の補強、防風ネットの設置等により未然防止に努める。
- イ ハウスは、破損部の修理、支柱等の補強により倒壊を防ぐとともに、周囲に排水溝を設置し、冠水防止に努める。
- ウ 風速30m/秒以上の強風が予想される場合は、支柱をねかせ、被覆フィルムは取り外す。
- エ 台風等豪雨襲来の前に排水溝を設置し、冠水防止に努める。

**2 林産物災害予防計画**

- (1) 災害による立木の倒壊防止のため、村森林整備計画に基づき、適地適木の原則を踏まえた健全な森林づくりを推進する。
- (2) 壮齢期の森林にあつては、間伐による本数密度の調整を行い、適正な形状比の立木仕立てを指導する。
- (3) 県と連携し、林産物生産、流通、加工現場において安全パトロールを実施する。

**第30節 二次災害の予防計画**

総務部 振興部

風水害の場合は、災害が時間の経過とともに拡大する場合も多く、また、二次災害が発生する場合もあることから、関係機関の平常時からの体制の整備が不可欠である。

また、倒木の流出による二次災害の危険性もあり、これに対する予防対策をあらかじめ講じておく必要がある。

**1 構造物に係る二次災害予防対策**

- (1) 林道については、土砂崩落危険箇所の改良及び危険を周知するための標識の設置を推進する。
- (2) 重要施設についてはあらかじめ位置等を十分把握しておくとともに、施設の点検作業が速やかに実施できる体制を整備しておく。
- (3) 被災時に落石等の状況や盛土、トンネル及び橋梁等の点検が速やかに実施できるようあらかじめ体制を整備しておく。

**2 危険物施設等に対する二次災害予防対策**

松本広域消防局（麻績消防署経由）の指導・協力を得て、消防法に定める危険物施設の二次災害の発生及び拡大を防止するため、次に掲げる対策を実施するものとする。

- (1) 危険物事業所の管理責任者、防火管理者、危険物取扱者、危険物施設保安員等に対する保安教育の実施
- (2) 立入検査の実施等による指導の強化
- (3) 防災応急対策用資機材等の整備についての指導
- (4) 自衛消防組織の強化についての指導
- (5) 近隣の危険物取扱事業所との協定の締結の促進等の指導

**3 倒木の流出対策**

豪雨災害時には、溪流に押し出された倒木が、流路を閉塞し鉄砲水の原因となったり、下流で橋梁等の構造物と絡んで水害を助長する原因となる場合があるため、次に掲げる事項を事前に把握し、住民への周知、警戒避難体制の整備に努める。

- (1) 橋梁の高さ、河川の幅、水の流れ方、河川の勾配、河川の段差等を地域ごとに調査し、事前に把握する。
- (2) 現在工事中の箇所及び危険箇所等、二次災害の発生が考えられる箇所を事前に把握する。

**4 山腹・斜面及び溪流並びに施設に係る二次災害予防対策**

災害時において、地盤の緩みによる山腹・斜面の崩壊、地すべり及び溪流における土石流の発生などの危険性がある。二次災害予防のため、それらの災害が発生する危険がある箇所（土砂災害危険箇所）をあらかじめ把握しておくとともに、緊急に点検実施できるよう体制を整えておく。また、同時に、情報収集・警戒避難体制の整備も図る。

## 第31節 防災知識普及計画

全部署

「自分の命は自分で守る」のが防災の基本であり、村、県及び防災関係機関による対策が有効に機能するためには、食料・飲料水の備蓄など住民が常日ごろから災害に対する備えを心がけるとともに、災害発生時には自らの安全を守る行動をとることができることが重要である。

また、広域かつ甚大な被害が予想される災害に対処するためには、住民、企業及び自主防災組織等の連携による総合的な防災力の向上が不可欠である。

しかし、実際に災害が発生する頻度はそれほど高くないため、災害時における行動を経験から学ぶことは困難である。

このため、村は、災害文化の伝承や、体系的な教育により住民の防災意識の高揚を図るとともに、防災知識の普及、徹底を図り、自主防災意識を持った災害に強い住民の育成等地域の総合的な防災力の向上に努める。

### 1 住民等に対する防災知識の普及活動

災害発生時に、自らの安全を守るためにはどのような行動が必要か、要配慮者に対してはどのような配慮が必要かなど、災害発生時に役立つ実践的な防災知識を身につけた災害に強い住民を育成することが、被害を最小限にとどめるうえで重要である。

現在も各種の研修、訓練、講演会等の取り組みや、広報活動がなされているが、今後は、防災マップの作成・配布等の、より実践的な活動が必要である。また、企業等に対する防災知識の普及も重要な課題である。

(1) 住民に対して防災知識を普及させるため、村ホームページ、住民向け講座及び各種広報資料等により次の事項の啓発活動を行う。

- ア 最低でも3日分、可能な限り1週間分程度の食料、飲料水、携帯トイレ、簡易トイレ、トイレットペーパー等の備蓄、非常持出袋（救急箱、懐中電灯、ラジオ、乾電池等）の準備
- イ 飼い主による家庭動物の同行避難や避難所での飼養についての準備等の家庭での予防・安全対策
- ウ 警報等や、避難勧告等の意味や内容
- エ 警報等発表時や避難準備・高齢者等避難開始、避難勧告、避難指示（緊急）の発令時にとるべき行動
- オ 台風、集中豪雨、洪水、土砂災害、山地災害に関する一般的な知識
- カ 「自分の命は自分で守る」という「自助」の防災意識
- キ 地域、職場、家庭等のコミュニティにおいて相互に協力し、助け合う「共助」の防災意識
- ク 様々な条件下（家屋内、路上、自動車運転中等）で災害時にとるべき行動に関する知識
- ケ 正確な情報入手の方法
- コ 要配慮者に対する配慮

- サ 男女のニーズの違いに対する配慮
  - シ 防災関係機関が講ずる災害応急対策等の内容
  - ス 避難生活に関する知識
  - セ 平素住民が実施しうる食料等の備蓄、家具の固定、出火防止等の対策の内容
  - ソ 「むやみに移動を開始しない」という帰宅困難者対策に対する基本原則や安否確認手段について
  - タ 被害想定区域外にも被害が及ぶ可能性があることについて
- (2)前記(1)の事項に加え、次の事項について防災知識の普及を図る。
- ア 各地域における避難対象地区、危険箇所等に関する知識
  - イ 各地域における避難施設及び避難路に関する知識
- (3)防災マップ、地区防災計画、地区別防災カルテ、災害時の行動マニュアル、ハザードマップ等を作成配布し、徹底した情報提供を行う。
- ア 浸水想定区域については次の事項を記載した洪水ハザードマップを作成し、住民等へ配布する。また、ホームページ等での情報提供も行う。
    - (ア)避難の確保を図るため必要な事項
    - (イ)要配慮者が利用する施設で特に必要な施設の名称及び所在地
  - イ 土砂災害警戒区域については次の事項を記載した防災マップを作成し、住民等へ配布する。また、ホームページ等での情報提供も行う。
    - (ア)土砂災害に関する情報の伝達方法
    - (イ)避難施設に関する事項
    - (ウ)その他土砂災害警戒区域における円滑な警戒避難に必要な事項
  - ウ 山地災害危険地区等の山地災害に関する情報提供を行う。
- (4)自主防災組織における、防災マップ、地区防災計画、地域別防災カルテの作成に対する協力について指導推進する。
- (5)上記の防災マップ、地区防災計画、地区別防災カルテの配布に当たっては、それらが持っている意味、活用方法について十分な理解が得られるよう啓発の機会を設定する。この際、被害想定区域外にも被害が及ぶ可能性があることもあわせて周知する。

## 2 防災上重要な施設の管理者等に対する防災知識の普及

危険物を使用する施設、社会福祉施設等の要配慮者利用施設、旅館、ホテル、駅、大規模小売店舗等不特定多数の者が利用する施設の管理者の発災時の行動の適否は非常に重要である。

したがって、これらの防災上重要な施設の管理者等に対する防災知識の普及を松本広域消防局の協力により、積極的に行っていく必要がある。

- (1)村において管理している防災上重要施設については、その管理者等に対して発災時における行動の仕方、避難誘導について配慮すべき事項、どのような危険があるか、要配慮者に対する配慮等防災思想の普及徹底を行う。
- (2)防災上重要な施設等に対しては、適切な時期をとらえて、災害時における配慮すべき事項等について指導するなど、防災意識の普及徹底に努める。

### 3 学校等における防災教育の推進

小学校、中学校及び保育園（以下、この節において「学校等」という。）において児童生徒及び園児（以下この節において「児童生徒等」という。）が正しい防災知識を身につけることは、将来の災害に強い住民を育成するうえで重要である。

そのため、学校等における防災訓練等をより実践的なものにするとともに、学級活動等とおして、松本広域消防局の協力により防災教育を推進する。

学校等においては、大規模災害にも対応できるように村その他関係機関と連携したより実践的な防災訓練の実施に努める。

(1) 児童生徒等の発達段階に応じて、防災教育用教材やパンフレット等を活用して以下の事項等について指導を行い、安全に行動できる態度や能力を養う。

- ア 防災知識一般
- イ 避難の際の留意事項
- ウ 登下校中、在宅中に災害が発生した場合の対処の方法
- エ 具体的な危険箇所
- オ 要配慮者に対する配慮

(2) 教職員向けの指導資料の活用や研修会の実施等により、教職員の安全・防災意識の高揚を図る。

### 4 村職員に対する防災知識の普及

村は、各種の防災訓練、防災に関する研修、講習会等への参加を通じて、防災関係以外の職員に対しても、次の事項について松本広域消防局の協力のもと防災知識の普及、防災意識の高揚を図る。

- (1) 自然災害に関する一般的な知識
- (2) 自然災害が発生した場合に具体的にとるべき行動に関する知識
- (3) 職員等が果たすべき役割（災害対策本部の組織及び事務分掌の周知、夜間・休日等における動員計画及び配備体制等の周知）
- (4) 自然災害対策として現在講じられている対策に関する知識
- (5) 今後自然災害対策として取組む必要のある課題

なお、前記(2)及び(3)については、毎年度村所属職員に対し、十分に周知する。

また、各課等は、所管事項に関する防災対策について、それぞれ定められた事項について職員の教育を行う。

### 5 防災知識の普及における要配慮者等への配慮

防災知識の普及、訓練を実施する際、高齢者、障害者、外国籍住民、乳幼児、妊産婦等要配慮者に十分配慮し、地域において要配慮者を支援する体制が整備されるよう努めるとともに、被災時の男女のニーズの違い等男女双方の視点に十分配慮するよう努める。

### 6 大規模災害の教訓や災害文化の伝承

過去に起こった大規模災害の教訓や災害文化を確実に後世に伝えていくため、大規模災害に関する調査分析結果や映像を含めた各種資料をアーカイブとして広く収集・整理し、適切に保存するとともに、広く一般の人々が閲覧できるよう公開に努める。



## 第32節 防災訓練計画

全部署

災害発生時に、被害を最小限にとどめるためには、災害発生時に適切な行動をとることが必要であり、そのためには日ごろからの訓練が重要である。発災時の状況を想定した訓練は、住民に対する計画の周知、防災知識の普及、防災計画の検証、防災関係機関相互及び住民との協力体制の確立等の効果も期待できる。

村は県及び防災関係機関と連携し、災害発生時における行動の確認、関係機関及び住民、企業等との協調体制の強化を目的として各種の災害を想定した防災訓練を松本広域消防局の指導のもと実施する。

### 1 防災訓練の種別

#### (1) 総合防災訓練

防災関係各機関合同の訓練とし、災害時における消防、救出、救護、避難、通信、道路復旧等の効果的方策を検討するとともに、住民、事業所、学校等の参加を求め、災害時における避難、初期消火などを体験できる実践的な訓練とする。

##### ア 実施時期

8月下旬から9月上旬に設定し実施する。

##### イ 実施場所

村内全域において行う。さらに、訓練効果を考慮し、別日程で災害発生のおそれのある地域に限定して随時実施を検討する。

##### ウ 実施方法

村、松本広域消防局、県、県警察、指定地方行政機関、陸上自衛隊、指定公共機関、指定地方公共機関及び地元住民が参加して(2)のアからオまで及びケに定める訓練を中心として、あらかじめ災害の想定を行い、予想される事態に即応した応急活動を実施する。

#### (2) その他の訓練

次の訓練については、総合防災訓練で実施するほかにも、必要に応じて松本広域消防局の協力を得て、関係機関と連携して別途実施する。

##### ア 水防訓練

訓練効果を考慮し、風水害の発生が予想される時期前に実施する。

(ア) 松本建設事務所の協力を得て、土石流災害の基礎知識や気象天気図の知識等水防知識の習得を図るとともに、重要水防区域や水防上重要な施設について周知徹底を図る。

(イ) 消防団による水防工法の実地訓練を行う。

##### イ 消防訓練

消防活動の円滑な遂行を図るため、次の訓練を行う。

(ア) 夜間、冬期、水利確保が困難な地域等様々な条件下での出動訓練、火災防御訓練

- (イ) 消防団幹部による図上想定訓練
- (ウ) 松本広域消防局（麻績消防署経由）と消防団との合同訓練
- (エ) 住民による初期消火訓練
- ウ 災害救助訓練
  - 救助・救護を円滑に遂行するため、防災関係機関と連携して、あらかじめ災害の想定を行い、次の訓練を実施する。
    - (ア) 医療救護・人命救助訓練
    - (イ) 炊き出し訓練
    - (ウ) 給水訓練
- エ 通信訓練
  - 災害時に円滑な防災関係機関間の通信が行えるよう、次の訓練を実施する。
    - (ア) 非常通信協議会等の協力を得た防災相互波による遠隔地からの情報伝達、感度交換訓練
    - (イ) 村防災行政無線の可搬局との定期的な感度交換訓練
    - (ウ) 松本広域消防局と消防団を結ぶ無線の通信訓練
    - (エ) 「長野県防災行政無線運用規定」に基づいた通信訓練
- オ 避難訓練
  - (ア) 総合防災訓練等において、各地域内で予想される災害（洪水、土石流、山崩れ、地すべり、がけ崩れ等）を想定し、その災害における避難準備・高齢者等避難開始、避難勧告、避難指示（緊急）の迅速化及び円滑化のため地域内での避難施設、避難路での訓練を実施する。その際、高齢者、障害者等要配慮者に配慮した訓練となるよう努める。
  - (イ) 学校、事業所等において、建造物内の人命保護等を目的とした避難訓練を随時実施する。
- カ 非常参集訓練及び本部の設置運営訓練
  - (ア) 災害時における職員の迅速かつ円滑な活動体制の確立を図るため、村災害対策本部の組織編成に基づく本部の設置運営訓練を行う。
  - (イ) 被害状況を図面上で想定した本部員による図上訓練の実施について検討する。
  - (ウ) 職員非常参集訓練を実施する。
- キ 情報収集及び伝達訓練
  - 災害時における情報の収集及び伝達が迅速かつ的確に実施できるよう次の訓練を行う。
    - (ア) あらかじめ想定した被害に応じた各部・班の情報収集訓練
    - (イ) 住民等への情報伝達、避難誘導訓練
    - (ウ) アマチュア無線局との情報伝達訓練
- ク 警備及び交通規制訓練
  - 交通安全協会・防犯指導員会及び自主防災組織は災害時における警備活動及び交通規制が的確に実施されるよう、あらかじめ作成された想定により警備及び交通規制訓練を実施する。

#### ケ 広域防災訓練

災害時に、広域応援協定の内容が的確に実行され、かつ、協定締結地方公共団体間の連絡体制を確立するために、広域防災訓練の実施について検討する。

#### コ 複合災害を想定した訓練

地域特性に応じた複合災害（同時又は連続して2以上の災害が発生し、それらの影響が複合化することにより、被害が深刻化し、災害応急対応が困難になる事象）を想定した机上訓練等を行い、結果を踏まえて災害ごとの対応計画の見直しに努める。

## 2 実践的な訓練の実施と事後評価

訓練の実施に当たっては、より実践的な訓練となるよう訓練内容について工夫をし、被災時の男女のニーズの違い等男女双方の視点に十分配慮するよう努める。また、次回以降の参考とするとともに防災計画、防災体制の見直しを図るため、訓練実施後に事後評価を行う。

### (1) 実践的な訓練の実施

- ア 可能な限り最新のデータに基づいた被害想定を行う。
- イ 訓練の実施時間を工夫する。
- ウ 要配慮者に対する配慮をする。
- エ 多様なケースを想定し、参加者自身の判断が求められるようにする。
- オ 被害の把握は、「それに対してどのように応急対策を実施するのか」という判断と連動させる。
- カ 発災時における行動のシミュレーションとしての効果を持つ実践的なものとする。
- キ 災害対策業務に習熟するための訓練に加え、課題を発見するための訓練の実施にも努める。

### (2) 訓練の事後評価

- ア 防災体制の課題を明らかにし、必要に応じて改善する。
- イ 必要に応じて他の関係機関へ要望を行う。

## 3 住民等の参加

- (1) 住民は、村及び県等防災関係機関が実施する訓練並びに地域が実施する防災訓練に積極的に参加するよう努めるものとする。
- (2) 企業、事業所、学校等においても、定期的に訓練を実施するとともに、各種の訓練に積極的に参加するよう努めるものとする。
- (3) 麻績村地域防災計画に名称及び所在地を定められた浸水想定区域内の要配慮者利用施設の所有者又は管理者は、洪水時の避難確保及び浸水防止に関する計画に基づき、避難誘導、浸水防止活動等の訓練を実施するものとする。

**第33節 災害復旧・復興への備え**

全部署

災害時に発生する大量の災害廃棄物に備え、広域処理体制の充実を図り災害廃棄物の発生の抑制に努める。

また、災害発生後、円滑で迅速な復興活動を行うために、平常時から復興時の参考になるデータの保存及びバックアップ体制を整備する。

なお、災害対策及び災害復旧のための財源の確保を行うとともに、り災証明書の発行体制の整備を図ることも、円滑で迅速な復興活動のためには重要である。

**1 災害廃棄物の発生への対応**

大量の災害廃棄物の発生に備え、大規模仮置場の候補地の確認など広域処理体制の充実に努めるものとする。

**2 データの保存及びバックアップ****(1) データの保存**

復興対策には地籍、建物、権利関係、施設、地下埋設物等の情報及び測量図面等のデータが必要となる。このため、あらかじめ重要な所管施設の構造図、基礎地盤状況等の資料を整備しておく。(データ化し保存しておく。)

**(2) バックアップ体制の整備**

資料の被災を回避するため、複製を別途耐火書庫等に保存するよう努める。また、村で保管している公図等の写しの被災の回避のための手段を講ずる。

**3 基金の積立**

災害時に備え、財政調整基金の維持、運用を図る。

**4 り災証明書の発行体制の整備**

災害時にり災証明書の交付が遅滞なく行われるよう、住家の被害認定調査の担当者の育成、他の地方公共団体や民間団体との応援協定の締結等を計画的に進めるなど、り災証明書の交付に必要な業務の実施体制の整備に努める。

## 第34節 自主防災組織等の育成に関する計画

総務部

災害発生時に、被害の防止又は軽減のために、住民の自主的な防災活動が自治体や防災関係機関の活動と並んで必要であり、特に出火防止や初期消火、要配慮者に対する対応における役割は非常に重要であることから、松本広域消防局の協力を得て体制を整備するものとする。

また、自主防災組織の平常時における活動を通じた地域の連帯感の強化も期待され、今後自主防災組織の結成及び育成を積極的に行っていく必要がある。

### 1 地域住民等の自主防災組織の育成

#### (1) 自主防災組織の構成単位

自主防災組織は、行政区単位を基本として構成し、地域の実情に応じて、複数の行政区での結成も可能とする。また、大規模災害の場合には、隣接する複数の自主防災組織が協力して活動できるような体制づくりに努める。

なお、災害時には必要に応じ、地区現地災害対策本部を設置することができる。その場合、本部の位置、内容、設置日時等を村へ報告する。

#### (2) 組織化の方策

自主防災組織の結成に向け、村、区、松本広域消防局及び消防団等が協力し次の方策を講ずるものとする。

ア 村は、自主防災組織の未結成の地域に対しては、防災知識の普及啓発活動とあわせて組織結成の働きかけを行う。

イ 地域自治組織、区長会等において自主防災組織の必要性について討議するとともに、他地域の事例等自主防災組織のモデルを提案する。

ウ 平日の昼間に地域の防災活動の中心となることが期待される地元事業者、農林漁業者、主婦等及び事業所等に対しても防火管理者を主体にした防災組織の結成を図る。

### 2 自主防災組織の活動内容

#### (1) 平常時の活動

ア 災害に対する日ごろの備えや、発災時の的確な行動等防災知識の普及

イ 情報の収集及び伝達、防災資機材を利用した初期消火、避難、救出・救護等の防災訓練の実施

ウ 地域の安全点検（建物、危険箇所等）に基づく防災カルテの作成、配布

エ 災害の種類に応じた避難施設及び避難路の検討と周知

オ 要配慮者に関する情報の収集（プライバシーに対する配慮が必要）

カ 防災資機材の備蓄及び整備・点検

キ 家庭防災会議の推進

#### (2) 発災時の活動

ア 情報の収集及び伝達

- イ 出火防止、初期消火
- ウ 避難誘導活動
- エ 救助等の実施及び協力
- オ 炊き出し等の給食給水活動

### 3 組織の編成

#### (1) 組織編成に当たっての留意点

- ア 区長、消防団経験者などを役員とし、なるべく長期間の在任とする。
- イ 昼夜とも自主防災活動に支障がないよう、男女を問わず参加を求める。
- ウ 看護師など地域内の専門家や経験者の参加を求める。

#### (2) 班編成

発災時の活動にあわせて、情報班、消火班、救出救護班、避難誘導班、給食・給水班等の班編成を行い、それぞれ班長を決めておく。

### 4 訓練の実施

#### (1) 訓練及び連携体制の整備

- ア 「自分たちの地域は自分たちで守る」という自助・共助の意識を持ち、地域防災活動が効果的に行える程度の規模で実施する。
- イ 消防団（分団）と密接に連携した訓練を行い、自主防災組織の防御力の向上を図る。
- ウ 事業所等における自衛消防隊や、地域の学校等と連携した訓練を行う。
- エ 消防団、民生委員、事業所、避難施設となる施設の管理者、ボランティア等との間で、お互いの役割分担、連携の方法等について明確にする。
- オ 隣接する地域の自主防災組織との連携の方法等について明確にしていく。
- カ 災害時住民支え合いマップを活用し、地域内の要配慮者を把握し、避難の方法や緊急避難場所を決めておくなど共通認識を図る訓練を行う。

#### (2) 訓練内容

実際の災害に対応できるよう、松本広域消防局の指導のもと消火訓練等の実践的な訓練や、次に掲げるような班ごとの訓練を行う。

##### ア 情報班

村や消防機関からの情報及び指示等を正確に伝達するとともに、災害の状況を把握し報告する訓練を実施する。また、チラシ等を用いて防災の啓発活動を行う。

##### イ 消火班

消火栓、消火器、三角バケツなどの点検及び使用方法や効果的な消火技術の習得を行うほか、住民への取扱方法の指導を行う。

##### ウ 救出救護班

はしご、ロープ、担架など救出用資機材の使用・救出方法に関する知識及び技術の習得、負傷者の搬送方法、応急手当の方法の習得のための訓練を行う。

##### エ 避難誘導班

複数の避難施設及び避難路を把握し、避難施設まで迅速かつ安全に避難誘導できるよう

訓練を行う。また、避難路の危険箇所や道幅、距離などの確認を行う。

オ 給食・給水班

炊き出し訓練やろ水器を使った飲料水をつくる訓練を実施するとともに、必要な資機材の確保と点検を行う。また、食料、飲料水などの日ごろからの備えを呼びかける。

**5 活動環境の整備**

村は、自主防災組織の資機材の整備を進めていくとともに、自主防災組織が活動する場を確保するため、既存の施設（公園、広場等）を活用し、防災活動の拠点としての整備を進める。

**6 組織の活性化**

災害発生時に活発に行動ができる自主防災組織にするためには、組織をいかに活性化していくかが課題となる。組織の活性化を図るため、リーダー等に対する教育、研修を実施するとともに、青年層や女性層の組織への参加を促進し、組織の活性化を図る。

また、県が開催する研修等に参加し、自主防災組織等に対して育成強化を図ることができる体制づくりを進める。

**7 自主防災組織相互の連携**

地域の自主防災組織間及び事業所等の防災組織との連携を図るため、協議会等を設置し、相互の連絡応援体制を確立するよう努める。

また、地域の自主防災組織の活動実態を把握し、地域の課題や防災活動の活性化を図り、発災時に機能する組織づくりを推進する。

## 第35節 企業防災に関する計画

総務部 振興部

企業は、災害時、従業員の生命の安全確保、二次災害の防止、事業の継続、地域貢献・地域との共生など、多岐にわたる企業の果たす役割が求められている。

各企業において、これらの重要性を十分に認識し、災害時に重要業務を継続できる体制の整備や訓練、事業所の被害軽減方策の検討、予想被害からの復旧計画策定、各計画の点検・見直し等を実施するなどの防災活動の推進が必要となる。

また、施設、設備の安全性を確保するため、定期的な点検、検査を実施し、保守、補強などの整備を計画的に推進するものとする。

### 1 現状及び課題

災害の発生時には、社屋や設備等の被災により企業活動が停止する可能性がある。活動停止から復旧に至るまでは、ある程度日数を要することが予想され、企業の経済的損失や地域経済に与える影響も大きくなる。また、火災、建築物の倒壊、薬液の漏えいなどは周辺地域に与える影響も大きく企業の社会的損失も大きい。企業は、企業活動が停止したり、二次災害が発生することのないよう、あらかじめ各種災害に対処する企業の防災体制を充実する必要がある。

また、火災や建物倒壊、洪水等による被害の拡大防止を図るためには、地域住民等による自主防災活動が重要であることから、企業においても地域の一員として地域住民とともに積極的に防災活動に参加し、地域に貢献する姿が望まれる。

### 2 実施計画

- (1) 職員の住民向け講座などの啓発活動や研修により、企業のトップから従業員に至るまでの防災知識の向上、防災意識の高揚を図るとともに、企業の防災に係る取組みの積極的評価等により企業の防災力向上の促進を図るものとする。
- (2) 企業を地域コミュニティの一員としてとらえ、地域の防災訓練等への積極的参加の呼びかけ、防災に関するアドバイスを行うものとする。

#### 〔企業〕

- (1) 社屋内外の安全性の向上を推進し、防災計画や非常用マニュアルを整備するなど、災害時に重要業務を継続するための事業継続計画（BCP）の策定に努める。
- (2) 組織力を生かした地域活動への参加、防災住民組織との協力など地域社会の安全性向上への貢献に努める。
- (3) 防災資機材や水、食料等の非常用品の備蓄等、従業員や顧客の安全確保対策、安否確認対策に努める。
- (4) 食料、飲料水、生活必需品を提供する事業者など災害応急対策等に係る業務に従事する企業は、村との協定の締結や、防災訓練の実施等の防災施策の実施に協力するよう努める。



**第36節 ボランティア活動の環境整備**

住民部

大規模な災害が発生した場合、きめ細かな災害応急対策を迅速かつ的確に実施するためには、村、県及び防災関係機関だけでは十分に対応できないことが予想される。このため、災害応急対策に対する知識、技術及び意欲を持った災害救援ボランティアを適切に受入れ、協働による効果的な救援活動を行う必要がある。

また、ボランティアが必要なときに、必要なところで、必要な活動を行えるよう、防災関係機関がそれぞれの立場で環境整備を図っていくことが必要である。

**1 災害救援ボランティアの事前登録**

災害時において必要となるボランティア活動の内容は、炊き出し等の救援活動、情報の収集伝達、医療救護活動、要配慮者の介護、物資・資材の輸送配分、障害者・外国籍住民への情報伝達のための通訳等多種多様である。

こうした多様なボランティア活動が適時適切に行われるためには、ボランティアの所在、活動内容等を事前に把握しておく必要がある。

(1) 村社会福祉協議会においてボランティアの事前登録の推進を図る。

(2) 村は社会福祉協議会及び日本赤十字社等が行うボランティアの事前登録の推進について、住民に対する啓発普及を図るなど、その支援に努める。

**2 ボランティア間の連携の強化**

(1) 災害時において必要となるボランティア活動の内容は多種多様であり、また、参加する団体も個人ボランティアを含め多種多様である。このため、過去のボランティア活動の例を学習する等、ボランティアについての知識を深める。

(2) ボランティアグループ・団体相互間の連携を深めるため、連絡協議会の設置を推進する。

(3) 災害時を想定した訓練や研修の実施に努める。

**3 ボランティアコーディネーターの養成**

(1) 災害時におけるボランティアニーズは、広範かつ多量にわたることが予想される。これらのニーズを的確に満たすためには、ボランティアを適時適切に配置する総合調整が必要であり、こうした調整機能を担うボランティアコーディネーターの養成が必要となってくる。このため、県、社会福祉協議会、日本赤十字社等と協力し、ボランティアコーディネーターの養成及び資質向上に努める。

(2) 災害時、ボランティアコーディネーターは、自主防災組織とボランティアとの間を調整する役割も求められることが予想されるため、自主防災組織育成の中で、地域のリーダーがコーディネーターの役割も担えるよう養成する。

**4 防災ボランティア活動の環境整備**

平常時からボランティア団体の活動支援やリーダーの育成を図るとともに、ボランティアの自主性を尊重しつつ、ボランティア団体と協力して、発災時のボランティアとの連携について検討する。

## 第37節 災害対策基金等積立及び運用計画

総務部

災害救助関係費用の支弁に要する財源を始め、災害対策に要する経費に充てるため、財政調整基金等の積立を行い、的確な運用を図る。

### 1 財政基金の積立

災害時に備え、財政調整基金の維持、運営を図る。

**第38節 風水害に関する調査研究及び観測**

総務部 振興部

一般に災害の発生を予測することは難しいが、風水害は地震災害に比べれば、データの集積により災害発生の予測、被害規模の予測がある程度まで可能である。このため国、県等と連携し、風水害に関するデータの集積及び情報の収集整理等を行う。

**1 データの集積**

- (1) 国、県等が行う観測施設の設置、調査研究等に積極的に協力し、村域のデータの累積に努める。
- (2) テレメーターによる雨量観測の実施について検討するとともに、データの分析、活用方法等について研究する。
- (3) 観測施設から送られてくるデータの整理分析を行う。
- (4) 過去の災害発生時の雨量、河川水位等のデータ及び被災状況等のデータを収集整理し、危険予測の基礎資料とする。

**2 防災アセスメント**

地域の災害特性や災害危険性を科学的・総合的に把握するため、防災アセスメントを実施し、その結果を反映した災害予防計画の実施に努める。

## 第39節 住民及び事業者による地区内の防災活動の推進

総務部

地区内の居住者及び事業者が、「自助」・「共助」の精神に基づいた自発的な防災活動を促進し、ボトムアップ型で地域における防災力を高めるため、各地区の特性に応じて、コミュニティレベルでの防災活動を内容とする地区防災計画を麻績村地域防災計画に定めるよう努める。

### 1 地区防災計画の作成の促進

- (1) 麻績村地域防災計画に地区防災計画を位置付けるよう村内の一定地区内の住民及び当該地区に事業所を有する事業者から提案を受け、必要があると認めるときは、麻績村地域防災計画に地区防災計画を定める。
- (2) 地区内の住民及び事業者は、当該地区における防災力の向上を図るため、共同して、防災訓練の実施、物資等の備蓄、高齢者等の避難支援体制の構築等自発的な防災活動に関する計画を作成し、これを地区防災計画の素案として麻績村防災会議に提案するなど、村と連携して防災活動を行うものとする。